

## Referentenentwurf

### **Gesetz zur Stärkung der Rechte von Verletzten und Zeugen im Strafverfahren (2. Opferrechtsreformgesetz)**

#### **A. Problem und Ziel**

Die verfassungsmäßige Ordnung des Grundgesetzes verpflichtet die staatlichen Organe nicht nur zur Aufklärung von Straftaten und zur Feststellung von Schuld oder Unschuld der Beschuldigten in fairen und rechtsstaatlichen Verfahren, sondern auch, sich schützend vor die Opfer von Straftaten zu stellen und deren Belange zu achten. Dies gilt insbesondere dann, wenn Kinder und Jugendliche Opfer von Straftaten werden. Diese bedürfen als schwächste Mitglieder der Gesellschaft eines besonderen Schutzes. Gleiches gilt für besonders schutzbedürftige erwachsene Opfer von Straftaten, etwa solche, die durch eine Sexualstraftat oder ein schweres Gewaltverbrechen verletzt werden.

Zudem müssen die Persönlichkeitsrechte von Zeugen, deren Aussage zur Wahrheitsfindung im Strafverfahren häufig von wesentlicher Bedeutung ist und die daher zur Mitwirkung im Verfahren gesetzlich verpflichtet sind, soweit wie möglich respektiert werden. Dabei muss insbesondere vermieden werden, dass Zeugen der Angst vor Repressalien ausgesetzt sind, zumal anderenfalls auch die Gefahr unvollständiger oder verfälschter Aussagen besteht.

Der vorliegende Gesetzentwurf verfolgt daher das Ziel, die im Strafverfahren bestehenden Rechte der Opfer und Zeugen von Straftaten sachgerecht zu erweitern sowie ihren bereits bestehenden Rechten zu einer konsequenteren Durchsetzung zu verhelfen.

#### **B. Lösung**

Der Entwurf schließt an die mit dem Ersten Gesetz zur Verbesserung der Stellung des Verletzten im Strafverfahren (Opferschutzgesetz) vom 18. Dezember 1986 begonnenen gesetzgeberischen Maßnahmen zur Verbesserung der Rechte der Verletzten an, die zuletzt mit dem Gesetz zur Verbesserung der Rechte von Verletzten im Strafverfahren (Opferrechtsreformgesetz) vom 1. September 2004 fortgeführt wurden. Er sieht dabei eine Stärkung der Rechte der Opfer und Zeugen von Straftaten vor allem in drei zentralen Bereichen vor:

Um die Verfahrensrechte der Verletzten im Strafverfahren weiter zu stärken und ihnen insbesondere bei erheblichen Schädigungen eine aktive Teilnahme am Verfahren zu ermöglichen, erfolgt eine in sich stimmige Neujustierung der Voraussetzungen, unter denen die Nebenklage zulässig ist und unter denen besonders schutzbedürftigen Nebenklägern ein Opferanwalt bestellt werden kann. Flankiert wird dies durch die Neuregelung verfahrensrechtlicher Bestimmungen, u. a. derer, die die Beiordnung und die Terminsbenachrichtigung des als Verletztenbeistand tätigen Rechtsanwalts regeln. Sie werden deutlich vereinfacht und somit anwenderfreundlicher. Da jede Rechtsverfolgung die Kenntnis der Rechte voraussetzt, werden auch die Informationsrechte für Verletzte von Straftaten erweitert. Verbessert wird auch die Möglichkeit von Verletzten, im Ausland begangene Straftaten anzuzeigen.

Um die Rechte von Kindern und Jugendlichen, die Opfer von Straftaten geworden sind oder als Zeugen in einem Strafverfahren aussagen müssen, weiter zu stärken, wird die Schutzaltersgrenze für diese Personengruppe von derzeit 16 auf nunmehr 18 Jahre heraufgesetzt. Damit wird die Schutzaltersgrenze für Kinder und Jugendliche an Regelungen internationaler Abkommen angepasst und gewährleistet, dass die Belastungen eines

Strafverfahrens, die für Jugendliche aufgrund ihres Entwicklungsprozesses oftmals besonders stark sind, durch entsprechende in der Strafprozessordnung enthaltene Schutzmaßnahmen abgemildert werden können.

Opfer von Straftaten müssen oft auch als Zeugen aussagen. Wie alle Zeugen kommen sie in einem Strafverfahren ihrer staatsbürgerlichen Pflicht zur Aussage nach; ihre Aussage ist zur Wahrheitsfindung in der Regel unerlässlich. Der Entwurf verbessert die Rechtsstellung von Zeugen insoweit, als er die Beiordnung eines Rechtsanwalts als Zeugenbeistand für besonders schutzbedürftige Zeugen vereinfacht. Zudem werden die Rechte von Zeugen bei der polizeilichen Vernehmung eindeutiger bestimmt. Sachgerecht erweitert werden auch die Rechte der Zeugen im Hinblick auf die Möglichkeit, in bestimmten Fällen ihren Wohnort nicht angeben zu müssen. Dies fördert eine angstfreie Aussage und damit auch die vollständige und unverfälschte Wiedergabe des Erlebten.

Die Reform nimmt rechtspolitische Impulse auf, die beispielsweise durch Gesetzesanträge des Bundesrates zur Stärkung des Opferschutzes im Strafprozess (vgl. BT-Drs. 16/7617 und BT-Drs. 16/9448) oder aus der Wissenschaft und Praxis an die Bundesregierung herangetragen worden sind.

## **C. Alternativen**

Die angeführten Gesetzentwürfe des Bundesrates enthalten ebenfalls Vorschläge zur Erweiterung der Straftatenkataloge der §§ 395 und 397a der Strafprozessordnung (StPO), mit denen Opfern bestimmter Delikte ein Anschluss mit der Nebenklage und ein leichter Zugang zu anwaltlichem Beistand ermöglicht werden soll. Der vorliegende Entwurf greift diese Vorschläge auf, enthält darüber hinaus jedoch ein weit umfassenderes Regelwerk zur Verbesserung des Opfer- und Zeugenschutzes im Strafverfahren, zu dem es, will man dem Opfer- und Zeugenschutz die ihm gebührende Achtung zukommen lassen, keine Alternative gibt.

## **D. Finanzielle Auswirkungen auf die öffentlichen Haushalte**

### **1. Haushaltsausgaben ohne Vollzugsaufwand**

Die Neuregelung verursacht keine unmittelbaren Haushaltsausgaben.

### **2. Vollzugsaufwand**

Für den Bund und die Gemeinden entstehen durch den Entwurf keine Kosten.

Den Ländern können möglicherweise gewisse, jedoch nicht genau quantifizierbare Mehrausgaben entstehen. Eventueller durch verfahrensrechtliche Änderungen entstehender Verwaltungsmehraufwand dürfte nicht maßgeblich ins Gewicht fallen. Kostenrelevant könnten dagegen die in § 397a StPO-E vorgesehenen erweiterten Möglichkeiten zur Bestellung eines kostenlosen anwaltlichen Beistands sein.

Diese beschränken sich jedoch auf das unvermeidbare Maß, weil sich die Konzeption des Entwurfs in den §§ 395, 397a StPO-E konsequent an der Schwere der beim Verletzten eingetretenen Tatfolgen ausrichtet, so dass sich nur solche Verletzte dem Verfahren als Nebenkläger anschließen können und nur solchen Opfern ein anwaltlicher Beistand bestellt wird, die besonders schutzbedürftig sind. Insgesamt ist daher auszuschließen, dass Kosten in einem Ausmaß anfallen, das den Gewinn an Opferschutz überwiegt.

## **E. Sonstige Kosten**

Auswirkungen auf Einzelpreise oder das allgemeine Preisniveau, insbesondere das Verbraucherpreisniveau, sowie Kosten für die Wirtschaft, insbesondere kleine und mittlere Unternehmen, oder die sozialen Sicherungssysteme sind nicht zu erwarten.

## **F. Bürokratiekosten**

Die durch das Gesetz entstehenden Bürokratiekosten durch erweiterte Informationspflichten sind minimal. Bereits heute werden von den Ländern Merkblätter zur Information von Geschädigten und Verletzten verwendet, die durch das vorliegende Gesetz lediglich geringfügig und einmalig ergänzt werden müssen.

# **Gesetz zur Stärkung der Rechte von Verletzten und Zeugen im Strafverfahren (2. Opferrechtsreformgesetz)**

Vom [Datum der Ausfertigung]

Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:

## **Artikel 1**

### **Änderung der Strafprozessordnung**

Die Strafprozessordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 7. April 1987 (BGBl. I S. 1074, 1319), zuletzt geändert durch ..., wird wie folgt geändert:

1. § 48 wird wie folgt geändert:

- a) Der bisherige Wortlaut wird Absatz 2.
- b) Dem Absatz 2 wird folgender Absatz 1 vorangestellt:

„(1) Zeugen sind verpflichtet, zu dem zu ihrer Vernehmung bestimmten Termin vor dem Richter oder der Staatsanwaltschaft zu erscheinen. Sie haben die Pflicht auszusagen, wenn keine im Gesetz zugelassene Ausnahme vorliegt.“

2. § 57 wird wie folgt gefasst:

#### **„§ 57**

Vor der Vernehmung werden die Zeugen zur Wahrheit ermahnt und über die strafrechtlichen Folgen einer unrichtigen oder unvollständigen Aussage belehrt. Auf die Möglichkeit der Vereidigung werden sie hingewiesen. Im Fall der Vereidigung sind sie über die Bedeutung des Eides und darüber zu belehren, dass der Eid mit oder ohne religiöse Beteuerung geleistet werden kann.“

3. § 58 Absatz 1 Satz 2 wird aufgehoben.

4. § 58a Absatz 1 Satz 2 wird wie folgt gefasst:

„Sie soll aufgezeichnet werden, wenn

1. dies bei Personen unter 18 Jahren, die durch die Straftat verletzt sind, zur Wahrung ihrer schutzwürdigen Interessen geboten ist oder
2. zu besorgen ist, dass der Zeuge in der Hauptverhandlung nicht vernommen werden kann und die Aufzeichnung zur Erforschung der Wahrheit erforderlich ist.“

5. In § 60 Nummer 1 wird das Wort „sechzehnte“ durch die Angabe „18.“ ersetzt.

6. § 68 wird wie folgt gefasst:

„§ 68

(1) Die Vernehmung beginnt damit, dass der Zeuge über Vornamen und Nachnamen, Alter, Beruf und Wohnort befragt wird. Ein Zeuge, der Wahrnehmungen in amtlicher Eigenschaft gemacht hat, kann statt des Wohnortes den Dienstort angeben.

(2) Einem Zeugen soll zudem gestattet werden, statt des Wohnortes seinen Geschäfts- oder Dienstort oder eine andere ladungsfähige Anschrift anzugeben, wenn Anlass zu der Besorgnis besteht, dass durch die Angabe des Wohnortes Rechtsgüter des Zeugen oder einer anderen Person gefährdet werden oder dass auf Zeugen oder eine andere Person in unlauterer Weise eingewirkt werden wird. Liegen Anhaltspunkte dafür vor, dass die Voraussetzungen des Satzes 1 vorliegen, soll der Zeuge auf die dort vorgesehenen Befugnisse hingewiesen und soweit möglich bei der Benennung einer ladungsfähigen Anschrift unterstützt werden. In der Hauptverhandlung soll der Vorsitzende dem Zeugen bei Vorliegen der Voraussetzungen des Satzes 1 gestatten, seinen Wohnort nicht anzugeben.

(3) Besteht Anlass zu der Besorgnis, dass durch die Offenbarung der Identität oder des Wohn- oder Aufenthaltsortes des Zeugen Leben, Leib oder Freiheit des Zeugen oder einer anderen Person gefährdet wird, so kann ihm gestattet werden, Angaben zur Person nicht oder nur über eine frühere Identität zu machen. Er hat jedoch in der Hauptverhandlung auf Befragen anzugeben, in welcher Eigenschaft ihm die Tatsachen, die er bekundet, bekannt geworden sind. Die Unterlagen, die die Feststellung der Identität des Zeugen gewährleisten, werden bei der Staatsanwaltschaft verwahrt. Zu den Akten sind sie erst zu nehmen, wenn die Besorgnis der Gefährdung entfällt.“

7. Dem § 68a Absatz 2 wird folgender Satz vorangestellt:

„Fragen nach Umständen, die die Glaubwürdigkeit des Zeugen in der vorliegenden Sache betreffen, insbesondere nach seinen Beziehungen zu dem Beschuldigten oder der verletzten Person, dürfen gestellt werden, soweit dies erforderlich ist.“

8. § 68b wird wie folgt gefasst:

„§ 68b

(1) Zeugen können sich eines anwaltlichen Beistands bedienen. Einem zur Vernehmung des Zeugen erschienenen anwaltlichen Beistand ist die Anwesenheit gestattet, es sei denn, dass dies den Untersuchungszweck gefährden könnte.

(2) Ist ersichtlich, dass Zeugen, die keinen anwaltlichen Beistand haben, ihre Befugnisse bei der Vernehmung nicht selbst wahrnehmen können und kann ihren schutzwürdigen Interessen auf andere Weise nicht Rechnung getragen werden, ist ihnen für die Dauer ihrer Vernehmung ein Rechtsanwalt beizuordnen. § 142 Absatz 1 gilt entsprechend.

(3) Entscheidungen nach Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 Satz 1 sind unanfechtbar. Ihre Gründe sind aktenkundig zu machen.“

9. § 111I Absatz 6 wird wie folgt geändert:
- a) In Satz 1 werden nach dem Wort „Entscheidung“ die Wörter „durch das nach § 162 zuständige Gericht“ eingefügt.
  - b) Satz 2 wird aufgehoben.
10. Dem § 138 wird folgender Absatz 3 angefügt:
- „(3) Können sich Zeugen, Privatkläger, Nebenkläger, Nebenklagebefugte und Verletzte eines Rechtsanwalts als Beistand bedienen oder sich durch einen solchen vertreten lassen, können sie nach Maßgabe der Absätze 1 und 2 auch die übrigen dort genannten Personen wählen.“
11. § 142 Absatz 1 wird wie folgt gefasst:
- „(1) Vor der Bestellung eines Verteidigers soll dem Beschuldigten Gelegenheit gegeben werden, innerhalb einer zu bestimmenden Frist einen Verteidiger seiner Wahl zu bezeichnen. Der Vorsitzende bestellt diesen, wenn dem kein wichtiger Grund entgegensteht.“
12. In § 147 Absatz 5 Satz 2 werden die Wörter „nach Maßgabe des § 161a Abs. 3 Satz 2 bis 4“ durch die Wörter „durch das nach § 162 zuständige Gericht“ ersetzt.
13. Nach § 154e wird folgender § 154f eingefügt:

„§ 154f

Steht der Eröffnung oder Durchführung des Hauptverfahrens für längere Zeit die Abwesenheit des Beschuldigten oder ein anderes in seiner Person liegendes Hindernis entgegen und ist die öffentliche Klage noch nicht erhoben, so kann die Staatsanwaltschaft das Verfahren vorläufig einstellen, nachdem sie den Sachverhalt soweit wie möglich aufgeklärt und die Beweise soweit wie nötig gesichert hat.“

14. § 161a wird wie folgt geändert:
- a) Absatz 2 Satz 2 wird wie folgt gefasst:

„Jedoch bleibt die Festsetzung der Haft dem nach § 162 zuständigen Gericht vorbehalten.“
  - b) Absatz 3 wird wie folgt gefasst:

„(3) Gegen Entscheidungen der Staatsanwaltschaft nach Absatz 2 Satz 1 kann gerichtliche Entscheidung durch das nach § 162 zuständige Gericht beantragt werden. Gleiches gilt, wenn die Staatsanwaltschaft Entscheidungen im Sinne des § 68b getroffen hat; in diesen Fällen ist die gerichtliche Entscheidung unanfechtbar.“
15. Dem § 163 wird folgender Absatz 3 angefügt:
- „(3) Bei der Vernehmung eines Zeugen durch Beamte des Polizeidienstes sind § 52 Absatz 3, § 55 Absatz 2, § 57 Satz 1 und §§ 58, 58a, 68 bis 69 entsprechend anzuwenden. Über die Beiordnung eines Zeugenbeistands entscheidet die Staatsanwaltschaft; § 161a Absatz 3 Satz 2 gilt entsprechend. Für die Belehrung des Sachverständigen durch Beamte des Polizeidienstes gelten § 52 Absatz 3 und § 55 Absatz

2 entsprechend. In den Fällen des § 81c Absatz 3 Satz 1 und 2 gilt § 52 Absatz 3 auch bei Untersuchungen durch Beamte des Polizeidienstes sinngemäß.“<sup>1)</sup>

16. § 163a wird wie folgt geändert:

a) Absatz 3 Satz 3 wird wie folgt gefasst:

„Über die Rechtmäßigkeit der Vorführung entscheidet auf Antrag des Beschuldigten das nach § 162 zuständige Gericht.“

b) Absatz 5 wird aufgehoben.

17. § 214 Absatz 1 wird wie folgt gefasst:

„(1) Die zur Hauptverhandlung erforderlichen Ladungen ordnet der Vorsitzende an. Zugleich veranlasst er die nach § 397 Absatz 2 Satz 3 und § 406g Absatz 1 Satz 4, Absatz 2 Satz 2 erforderlichen Benachrichtigungen vom Termin; § 406d Absatz 3 gilt entsprechend. Die Geschäftsstelle sorgt dafür, dass die Ladungen bewirkt und die Mitteilungen versandt werden.“

18. § 243 Absatz 2 Satz 2 wird aufgehoben.

19. § 395 wird wie folgt gefasst:

#### „§ 395

(1) Der erhobenen öffentlichen Klage oder dem Antrag im Sicherungsverfahren kann sich mit der Nebenklage anschließen, wer verletzt ist durch eine rechtswidrige Tat nach

1. den §§ 174 bis 182 des Strafgesetzbuches,
2. den §§ 211 und 212 des Strafgesetzbuches, die versucht wurde,
3. den §§ 221, 224 bis 226 und 340 des Strafgesetzbuches,
4. den §§ 232 bis 238, 239 Absatz 3, §§ 239a, 239b und 240 Absatz 4 des Strafgesetzbuches,
5. § 4 des Gewaltschutzgesetzes.

(2) Die gleiche Befugnis steht Personen zu,

1. deren Kinder, Eltern, Geschwister, Ehegatten oder Lebenspartner durch eine rechtswidrige Tat getötet wurden oder
2. die durch einen Antrag auf gerichtliche Entscheidung (§ 172) die Erhebung der öffentlichen Klage herbeigeführt haben.

(3) Wer durch eine andere rechtswidrige Tat, insbesondere nach den §§ 223, 229, 244, 249 bis 255 und 316a des Strafgesetzbuches, verletzt ist, kann sich der er-

---

<sup>1)</sup> Für den Fall, dass vor der Beschlussfassung über dieses Gesetz die in Artikel 6 Nummer 1 des Gesetzentwurfs des Bundesrates „Entwurf eines Gesetzes zur Intensivierung von Videokonferenztechnik in gerichtlichen und staatsanwaltschaftlichen Verfahren“ (BT-Drs. 16/7956) vorgesehene Einführung eines § 58b StPO erfolgt, ist beabsichtigt, § 163 Absatz 3 Satz 1 StPO-E um den neuen § 58b StPO zu ergänzen.

hobenen öffentlichen Klage mit der Nebenklage anschließen, wenn dies aus besonderen Gründen, namentlich wegen der schweren Folgen der Tat, zur Wahrnehmung seiner Interessen geboten erscheint.

(4) Der Anschluss ist in jeder Lage des Verfahrens zulässig. Er kann nach ergangenem Urteil auch zur Einlegung von Rechtsmitteln geschehen.

(5) Wird die Verfolgung nach § 154a beschränkt, so berührt dies nicht das Recht, sich der erhobenen öffentlichen Klage als Nebenkläger anzuschließen. Wird der Nebenkläger zum Verfahren zugelassen, entfällt eine Beschränkung nach § 154a Absatz 1 oder 2, soweit sie die Nebenklage betrifft.“

20. § 397 wird wie folgt gefasst:

„§ 397

(1) Der Nebenkläger ist, auch wenn er als Zeuge vernommen werden soll, zur Anwesenheit in der Hauptverhandlung berechtigt. Er ist zur Hauptverhandlung zu laden; § 145a Absatz 2 Satz 1 und § 217 Absatz 1 und 3 gelten entsprechend. Die Befugnis zur Ablehnung eines Richters (§§ 24, 31) oder Sachverständigen (§ 74), das Fragerecht (§ 240 Absatz 2), das Recht zur Beanstandung von Anordnungen des Vorsitzenden (§ 238 Absatz 2) und von Fragen (§ 242), das Beweisantragsrecht (§ 244 Absatz 3 bis 6) sowie das Recht zur Abgabe von Erklärungen (§§ 257, 258) steht auch dem Nebenkläger zu. Dieser ist, soweit gesetzlich nichts anderes bestimmt ist, im selben Umfang zuzuziehen und zu hören wie die Staatsanwaltschaft. Entscheidungen, die der Staatsanwaltschaft bekannt gemacht werden, sind auch dem Nebenkläger bekannt zu geben; § 145a Absatz 1 und 3 gilt entsprechend.

(2) Der Nebenkläger kann sich des Beistands eines Rechtsanwalts bedienen oder sich durch einen solchen vertreten lassen. Der Rechtsanwalt ist zur Anwesenheit in der Hauptverhandlung berechtigt. Er ist vom Termin der Hauptverhandlung zu benachrichtigen, wenn seine Wahl dem Gericht angezeigt oder er als Beistand bestellt wurde. Für das Recht auf Akteneinsicht gilt § 147 Absatz 1, 4, 5 und 7 entsprechend.“

21. § 397a wird wie folgt gefasst:

„§ 397a

(1) Dem Nebenkläger ist auf seinen Antrag ein Rechtsanwalt als Beistand zu bestellen, wenn er

1. durch ein Verbrechen nach den §§ 176a, 177 und 179 des Strafgesetzbuches verletzt ist,
2. durch eine versuchte rechtswidrige Tat nach den §§ 211 und 212 des Strafgesetzbuches verletzt oder Angehöriger eines durch eine rechtswidrige Tat Getöteten ist,
3. durch ein Verbrechen nach den §§ 226, 232, 233, 234 bis 235, 238 bis 239b, 249, 250, 252, 255 und 316a des Strafgesetzbuches verletzt ist, das bei ihm zu schweren körperlichen oder seelischen Schäden geführt hat oder voraussichtlich führen wird oder



4. durch eine von den Nummern 1 bis 3 nicht erfasste rechtswidrige Tat nach den §§ 174 bis 182, 221, 225, 232 bis 233a, 235, 238 Absatz 2 und § 240 Absatz 4 des Strafgesetzbuches verletzt ist und er bei Antragstellung das 18. Lebensjahr noch nicht vollendet hat oder seine Interessen selbst nicht ausreichend wahrnehmen kann.

(2) Liegen die Voraussetzungen für eine Bestellung nach Absatz 1 nicht vor, so ist dem Nebenkläger für die Hinzuziehung eines Rechtsanwalts auf Antrag Prozesskostenhilfe nach denselben Vorschriften wie in bürgerlichen Rechtsstreitigkeiten zu bewilligen, wenn er seine Interessen selbst nicht ausreichend wahrnehmen kann oder ihm dies nicht zuzumuten ist. § 114 Satz 1 zweiter Halbsatz und § 121 Absatz 1 bis 3 der Zivilprozessordnung sind nicht anzuwenden.

(3) Anträge nach den Absätzen 1 und 2 können schon vor der Erklärung des Anschlusses gestellt werden. Über die Bestellung des Rechtsanwalts, für die § 142 Absatz 1 entsprechend gilt, und die Bewilligung der Prozesskostenhilfe entscheidet das mit der Sache befasste Gericht. In den Fällen des Absatzes 2 ist die Entscheidung unanfechtbar.“

22. § 406e Absatz 4 wird wie folgt geändert:

- a) In Satz 2 werden die Wörter „nach Maßgabe des § 161a Abs. 3 Satz 2 bis 4“ durch die Wörter „durch das nach § 162 zuständige Gericht“ ersetzt.
- b) Satz 3 wird aufgehoben.

23. § 406f wird wie folgt gefasst:

#### „§ 406f

(1) Verletzte können sich des Beistands eines Rechtsanwalts bedienen oder sich durch einen solchen vertreten lassen. Einem zur Vernehmung des Verletzten erschienenen anwaltlichen Beistand ist die Anwesenheit gestattet.

(2) Bei einer Vernehmung von Verletzten ist auf deren Antrag einer zur Vernehmung erschienenen Person ihres Vertrauens die Anwesenheit zu gestatten, es sei denn, dass dies den Untersuchungszweck gefährden könnte. Die Entscheidung trifft die die Vernehmung leitende Person; die Entscheidung ist nicht anfechtbar. Die Gründe einer Ablehnung sind aktenkundig zu machen.“

24. § 406g Absatz 1 bis 3 wird wie folgt gefasst:

„(1) Nach § 395 zum Anschluss mit der Nebenklage Befugte können sich auch vor Erhebung der öffentlichen Klage und ohne Erklärung eines Anschlusses eines Rechtsanwalts als Beistand bedienen oder sich durch einen solchen vertreten lassen. Sie sind zur Anwesenheit in der Hauptverhandlung berechtigt, auch wenn sie als Zeugen vernommen werden sollen. Ist im Fall des § 395 Absatz 3 oder sonst zweifelhaft, ob eine Person nebenklagebefugt ist, entscheidet über das Anwesenheitsrecht das Gericht nach Anhörung des Verletzten und der Staatsanwaltschaft; die Entscheidung ist unanfechtbar. Nebenklagebefugte sind vom Termin der Hauptverhandlung zu benachrichtigen, wenn sie dies beantragt haben.

(2) Der Rechtsanwalt des Nebenklagebefugten ist zur Anwesenheit in der Hauptverhandlung berechtigt; Absatz 1 Satz 3 entsprechend. Er ist vom Termin der Hauptverhandlung zu benachrichtigen, wenn seine Wahl dem Gericht angezeigt oder er als Beistand bestellt wurde. Satz 1 und 2 gelten bei richterlichen Vernehmungen

gen und der Einnahme richterlichen Augenscheins entsprechend, es sei denn, dass die Anwesenheit oder die Benachrichtigung des Rechtsanwalts den Untersuchungszweck gefährden könnte.

(3) § 397a gilt entsprechend für

1. die Bestellung eines Rechtsanwalts und
2. die Bewilligung von Prozesskostenhilfe für die Hinzuziehung eines Rechtsanwalts.

Im vorbereitenden Verfahren entscheidet das nach § 162 zuständige Gericht.“

25. § 406h wird wie folgt gefasst:

„§ 406h

Verletzte sind möglichst frühzeitig, schriftlich und in einer für sie verständlichen Sprache auf ihre aus den §§ 406d bis 406g folgenden Befugnisse und insbesondere auch darauf hinzuweisen, dass sie

1. sich unter den Voraussetzungen der §§ 395 und 396 dieses Gesetzes oder des § 80 Absatz 3 des Jugendgerichtsgesetzes der erhobenen öffentlichen Klage mit der Nebenklage anschließen und dabei nach § 397a beantragen können, dass ihnen ein anwaltlicher Beistand bestellt oder für dessen Hinzuziehung Prozesskostenhilfe bewilligt wird,
2. nach Maßgabe der §§ 403 bis 406c dieses Gesetzes und des § 81 des Jugendgerichtsgesetzes einen aus der Straftat erwachsenen vermögensrechtlichen Anspruch im Strafverfahren geltend machen können,
3. nach Maßgabe des Opferentschädigungsgesetzes einen Versorgungsanspruch geltend machen können,
4. nach Maßgabe des Gewaltschutzgesetzes den Erlass von Anordnungen gegen den Beschuldigten beantragen können sowie
5. Unterstützung und Hilfe durch Opferhilfeeinrichtungen erhalten können, etwa in Form einer Beratung oder einer psychosozialen Prozessbegleitung.

Liegen die Voraussetzungen einer bestimmten Befugnis im Einzelfall offensichtlich nicht vor, kann der betreffende Hinweis unterbleiben. Gegenüber Verletzten, die keine zustellungsfähige Anschrift angegeben haben, besteht keine Hinweispflicht. Die Sätze 1 und 3 gelten auch für Angehörige und Erben von Verletzten, soweit ihnen die entsprechenden Befugnisse zustehen.“

26. § 478 Absatz 3 wird wie folgt geändert:

- a) In Satz 1 werden die Wörter „nach Maßgabe des § 161a Abs. 3 Satz 2 bis 4“ durch die Wörter „durch das nach § 162 zuständige Gericht“ ersetzt.
- b) Satz 2 wird aufgehoben.

27. In § 241a Absatz 1, § 247 Satz 2 und § 255a Absatz 2 Satz 1 wird jeweils das Wort „sechzehn“ durch die Angabe „18“ ersetzt.

## Artikel 2

### Änderung des Gerichtsverfassungsgesetzes

Das Gerichtsverfassungsgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 9. Mai 1975 (BGBl. I S. 1077), zuletzt geändert durch ..., wird wie folgt geändert:

1. In § 73 Absatz 1 werden nach den Wörtern „Verfügungen des Richters beim Amtsgericht“ das Komma durch das Wort „sowie“ ersetzt und die Wörter „sowie über Anträge auf gerichtliche Entscheidung in den Fällen des § 161a Abs. 3 der Strafprozeßordnung“ gestrichen.
2. In § 135 Absatz 2 werden nach den Wörtern „und § 310 Abs. 1 der Strafprozessordnung bezeichneten Fällen“ das Komma durch das Wort „sowie“ ersetzt und die Wörter „sowie über Anträge gegen Entscheidungen des Generalbundesanwalts in den in § 161a Abs. 3 der Strafprozeßordnung bezeichneten Fällen“ gestrichen.
3. In § 139 Absatz 2 Satz 1 werden die Wörter „und Anträge auf gerichtliche Entscheidung (§ 161a Abs. 3 der Strafprozeßordnung)“ gestrichen.
4. § 143 Absatz 1 wird wie folgt gefasst:  

„Die örtliche Zuständigkeit der Staatsanwaltschaft bestimmt sich nach der örtlichen Zuständigkeit des Gerichts, bei dem sie besteht. Fehlt es im Geltungsbereich dieses Gesetzes an einem zuständigen Gericht oder ist dieses nicht ermittelt, ist die zuerst mit der Sache befasste Staatsanwaltschaft zuständig. Ergibt sich im Fall des Satzes 2 die Zuständigkeit eines Gerichts, ist das Verfahren an die nach Satz 1 zuständige Staatsanwaltschaft abzugeben, sobald der Verfahrensstand dies zulässt.“
5. In § 172 Nummer 4 wird das Wort „sechzehn“ durch die Angabe „18“ ersetzt.

## Artikel 3

### Änderung der Bundesrechtsanwaltsordnung

§ 49 Absatz 1 der Bundesrechtsanwaltsordnung in der im Bundesgesetzblatt Teil III, Gliederungsnummer 303-8, veröffentlichten bereinigten Fassung, die zuletzt durch ... geändert worden ist, wird wie folgt gefasst:

„(1) Der Rechtsanwalt muss eine Verteidigung oder Beistandsleistung übernehmen, wenn er nach den Vorschriften der Strafprozessordnung, des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten, des Gesetzes über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen oder des IStGH-Gesetzes zum Verteidiger oder Beistand bestellt ist.“

## Artikel 4

### Änderung des Gesetzes über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen

Dem § 92 des Gesetzes über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen in der Fassung der Bekanntmachung vom 27. Juni 1994 (BGBl. I S. 1537), das zuletzt durch ... geändert worden ist, wird folgender Absatz 3 angefügt:<sup>2)</sup>

„(3) Zeigt ein im Inland wohnhafter Verletzter eine in einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union begangene Straftat an, so übermittelt die Staatsanwaltschaft die Anzeige auf Antrag des Verletzten an die zuständige Strafverfolgungsbehörde des anderen Mitgliedstaats, wenn für die Tat das deutsche Strafrecht nicht gilt oder von der Verfolgung der Tat nach § 153c Absatz 1 Satz 1 Nummer 1, auch in Verbindung mit § 153f, der Strafprozessordnung abgesehen wird. Von der Übermittlung kann abgesehen werden, wenn die Tat und die für ihre Verfolgung wesentlichen Umstände der zuständigen ausländischen Behörde bereits bekannt sind oder wenn der Unrechtsgehalt der Tat gering ist und dem Verletzten die Anzeige im Ausland möglich gewesen wäre.“

## Artikel 5

### Änderung des Rechtsanwaltsvergütungsgesetzes

§ 53 des Rechtsanwaltsvergütungsgesetzes vom 5. Mai 2004 (BGBl. I S. 718, 788), das zuletzt durch ... geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In Absatz 2 Satz 1 wird das Wort „oder“ gestrichen und durch ein Komma ersetzt. Nach dem Wort „Verletzten“ werden die Wörter „oder dem Zeugen“ eingefügt.
2. Folgender Absatz 3 wird angefügt:

„(3) Der in Absatz 2 Satz 1 genannte Rechtsanwalt kann einen Anspruch aus einer Vergütungsvereinbarung nur geltend machen, wenn das Gericht des ersten Rechtszugs auf seinen Antrag feststellt, dass der Nebenkläger, der nebenklageberechtigte Verletzte oder der Zeuge zum Zeitpunkt des Abschlusses der Vereinbarung allein auf Grund seiner persönlichen und wirtschaftlichen Verhältnisse die Voraussetzungen für die Bewilligung von Prozesskostenhilfe in bürgerlichen Rechtsstreitigkeiten nicht erfüllt hätte. Ist das Verfahren nicht gerichtlich anhängig geworden, entscheidet das Gericht, das den Rechtsanwalt als Beistand bestellt hat. § 52 Absatz 3 bis 5 gilt entsprechend.“

---

2) Statt einer Änderung des § 92 IRG könnte auch erwogen werden, § 158 StPO um folgenden Absatz 3 zu ergänzen:

„(3) Zeigt ein im Geltungsbereich dieses Gesetzes wohnhafter Verletzter eine in einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union begangene Straftat an, so übermittelt die Staatsanwaltschaft die Anzeige auf Antrag des Verletzten an die zuständige Strafverfolgungsbehörde des anderen Mitgliedstaats, wenn für die Tat das deutsche Strafrecht nicht gilt oder von der Verfolgung der Tat nach § 153c Absatz 1 Satz 1 Nummer 1, auch in Verbindung mit § 153f, abgesehen wird. Von der Übermittlung kann abgesehen werden, wenn die Tat und die für ihre Verfolgung wesentlichen Umstände der zuständigen ausländischen Behörde bereits bekannt sind oder wenn der Unrechtsgehalt der Tat gering ist und dem Verletzten die Anzeige im Ausland möglich gewesen wäre. In anderen Fällen als denen des Satzes 1 bestimmt sich die Übermittlung einer Anzeige ohne Ersuchen nach den §§ 61a und 92 des Gesetzes über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen.“

## **Artikel 6**

### **Inkrafttreten**

Dieses Gesetz tritt am (einsetzen: Datum des ersten Tages des dritten auf die Verkündung folgenden Kalendermonats) in Kraft.

## **Begründung**

### **A. Allgemeiner Teil**

#### **I. Ausgangslage**

Dem Opfer im Strafverfahren wird seit rund 20 Jahren von Rechtswissenschaft und Rechtspolitik verstärkte Aufmerksamkeit zugewendet. Im Zuge dieser Entwicklung wurde das Erste Gesetz zur Verbesserung der Stellung des Verletzten im Strafverfahren (Opferschutzgesetz) vom 18. Dezember 1986 verabschiedet. Später folgten unter anderem das Gesetz zum Schutz von Zeugen bei Vernehmungen im Strafverfahren und zur Verbesserung des Opferschutzes (Zeugenschutzgesetz) vom 30. April 1998 und das Gesetz zur Verbesserung der Rechte von Verletzten im Strafverfahren (Opferrechtsreformgesetz) vom 1. September 2004. Wichtige Impulse lieferte auch der Rahmenbeschluss der Europäischen Union vom 15. März 2001 über die Stellung des Opfers im Strafverfahren.

#### **II. Grundzüge der Reform**

Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf werden die Interessen von Opfern und Zeugen im Strafverfahren - unter Beachtung der Grenzen, die sich aus der Wahrung der Verteidigungsinteressen des Beschuldigten ergeben - noch stärker berücksichtigt. Auf den bisherigen gesetzgeberischen Maßnahmen zur Verbesserung des Schutzes von Opfern und Zeugen aufbauend werden die Rechtspositionen des Verletzten und des Zeugen weiter gestärkt. Die im System des Strafverfahrens grundsätzlich angelegte Rollenverteilung bleibt dabei unberührt. Besonderes Augenmerk wird auf das Schutzbedürfnis jugendlicher Opfer und Zeugen in Strafverfahren gelegt, ohne sich jedoch auf diese Gruppe zu beschränken.

Die Reform sieht folgende Elemente vor:

##### **1. Stärkung der Verfahrens- und Informationsrechte von Verletzten im Strafverfahren**

###### **a. Nebenklage und Opferanwalt**

Der Straftatenkatalog der nebenklagefähigen Delikte in § 395 der Strafprozessordnung (StPO) wird ebenso wie der Katalog nach § 397a Absatz 1 StPO, der regelt, in welchen Fällen dem Nebenkläger ein Rechtsanwalt als Beistand zu bestellen ist, neu gefasst und insgesamt harmonisiert. Dabei orientieren sich die Änderungen vor allem an der Schwere der Tatfolgen für das Opfer der Straftat. So besteht eine Berechtigung zur Nebenklage nunmehr vor allem dann, wenn das Opfer durch ein gegen höchstpersönliche Rechtsgüter gerichtetes Aggressionsdelikt verletzt wird, weil das Opfer bei derartigen Taten nach viktimologischen Erkenntnissen besonders schutzbedürftig ist. Im Zuge dessen entfallen Straftaten aus dem Katalog des § 395 StPO, die in der Regel mit weniger schweren Tatfolgen verbunden sind: Der Verstoß gegen gewerbliche Schutzrechte, eine Beleidigung oder eine einfache Körperverletzung sollen nun nicht bzw. nicht mehr ohne weiteres zur Nebenklage berechtigen. Andererseits wird der Straftatenkatalog des § 395 Absatz 1 StPO sachgerecht erweitert um das Delikt der Nötigung in besonders schweren Fällen nach § 240 Absatz 4 des Strafgesetzbuches (StGB). Davon ist insbesondere die Zwangsheirat erfasst, an deren Folgen die Opfer üblicherweise schwer und meist ein Leben lang zu tragen haben. Die Reform greift damit den im Gesetzesantrag des Bundesrates zur Verbesserung des Schutzes der Opfer von Zwangsheirat und schwerem „Stalking“ (BT-Drs. 16/9448) enthaltenen Vorschlag zur Ausdehnung der Nebenklagebefugnis auf Opfer von Zwangsheirat auf und erweitert diesen auf die übrigen Fälle der Nötigung in besonders schweren Fällen, die sämtlich ein gegenüber dem Grundtatbestand der Nötigung gesteigertes Unrecht darstellen. Durch einen neuen Auffangtatbestand in § 395 Absatz 3

StPO wird es nunmehr zudem den von schweren Folgen der Tat betroffenen Opfern von Straftaten generell ermöglicht, sich dem Verfahren als Nebenkläger anzuschließen.

Flankiert wird die Neuregelung des § 395 StPO durch eine Neufassung der Vorschrift des § 397 StPO, die die Rechte der Nebenkläger im Verfahren bestimmt. Diese wird - ohne dass an der bisherigen Rechtslage gravierende Änderungen vorgenommen werden - klarer und übersichtlicher gestaltet und damit anwenderfreundlicher.

Zur Wahrung der berechtigten Belange des Opferschutzes wird der Straftatenkatalog des § 397a Absatz 1 StPO, der die Bestellung eines Beistands für besonders schutzbedürftige Nebenkläger betrifft, übersichtlich gestaltet und sachgerecht erweitert. So wird durch den neuen § 397a Absatz 1 Nummer 3 StPO nunmehr Opfern weiterer schwerwiegender Aggressionsdelikte unter der Voraussetzung, dass sie von bereits eingetretenen oder zu erwartenden besonders schweren Folgen der Tat mit schweren körperlichen oder seelischen Schäden betroffen sind, die Möglichkeit eröffnet, als Nebenkläger einen Opferanwalt unabhängig von den Voraussetzungen der Prozesskostenhilfe beigeordnet zu bekommen. Leitbild für diese Delikte ist insbesondere die schwere Körperverletzung nach § 226 StGB, erfasst sind daneben aber auch die Verbrechen des Menschenraubes, der Verschleppung, der Entziehung Minderjähriger, der Freiheitsberaubung, des erpresserischen Menschenraubes oder der Geiselnahme. Die Bundesregierung entspricht - unter der sachgerechten Beschränkung des Anspruchs auf Opfer, die von schweren körperlichen oder seelischen Schäden betroffen sind - mit der Aufnahme der genannten Delikte in den Katalog des § 397a StPO teilweise den Forderungen, die von Opferschutzverbänden erhoben werden, teilweise greift sie auch Initiativen des Bundesrates zur Stärkung des Opferschutzes auf.

In dem neuen § 397a Absatz 1 Nummer 4 StPO wird der Katalog der Delikte behutsam erweitert, bei denen für Kinder, Jugendliche und Opfer, die ihre Interessen selbst nicht ausreichend wahrnehmen können oder denen dies nicht zuzumuten ist, die Bestellung eines kostenlosen Opferanwalts vorgesehen ist (derzeit erfolgt diese Regelung in § 397a Absatz 1 Satz 2 StPO). Nun soll insbesondere auch bei der Aussetzung nach § 221 StGB und der Nötigung im besonders schweren Fall nach § 240 Absatz 4 StGB - die insbesondere die Zwangsheirat und die Nötigung zu einer sexuellen Handlung erfasst - der genannten, schon bisher zu Recht als besonders schutzwürdig anerkannten Personengruppe die Beiordnung eines kostenlosen Opferanwalts ermöglicht werden. Auch hier integriert die Bundesregierung rechtspolitische Vorschläge des Bundesrates in das opferschützende Gesamtkonzept des Entwurfs.

## **b. Verletztenbeistand**

Die u. a. den als Verletztenbeistand tätigen Rechtsanwalt betreffenden Regelungen in den §§ 406f, 406g StPO werden deutlich vereinfacht und somit anwenderfreundlicher. Zum Beispiel wird nunmehr direkt im Gesetz geregelt, dass und wie der Beistand des nebenklagebefugten Verletzten vom Termin der Hauptverhandlung zu benachrichtigen ist. Bisher bestand eine solche Benachrichtigungspflicht lediglich gegenüber dem Nebenklagebefugten selbst. Die Auswahlmöglichkeiten des Verletzten bei Wahl eines anwaltlichen Beistands werden erweitert (§ 138 Absatz 3, § 142 Absatz 1 StPO-E).

## **c. Informationspflichten gegenüber Verletzten**

Berechtigten Forderungen von Opferschutzverbänden entsprechend werden auch die in § 406h StPO geregelten Informationspflichten gegenüber Opfern von Straftaten erweitert. Nunmehr soll es für die staatlichen Organe u. a. verpflichtend sein, darauf hinzuweisen, dass Verletzte und Geschädigte die Möglichkeit haben, Hilfe und Unterstützung von Opferschutzeinrichtungen in Anspruch zu nehmen.

#### **d. Anzeige von Auslandsstraftaten**

Weiterhin soll mit dem neuen § 92 Absatz 3 des Gesetzes über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen (IRG) klargestellt werden, dass für Verletzte, die in einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union Opfer einer Straftat geworden sind, die Möglichkeit besteht, diese Tat in Deutschland anzuzeigen. Diese Regelung setzt den Rahmenbeschluss der Europäischen Union zum Opferschutz um. Flankiert wird diese Vorschrift von einer Ergänzung der Bestimmungen zur staatsanwaltschaftlichen Zuständigkeit in § 143 des Gerichtsverfassungsgesetzes (GVG), mit der u. a. die Zuständigkeit für die Bearbeitung der Anzeigen von im europäischen Ausland begangenen Straftaten geregelt wird. Weiter wird die Befugnis der Staatsanwaltschaft, bei unbekanntem Aufenthalt des Beschuldigten o. ä. das Verfahren vorläufig einzustellen, erstmals einer gesetzlichen Regelung zugeführt (§ 154f StPO-E)

#### **2. Stärkung der Rechte von Kindern und jugendlichen Opfern und Zeugen**

Für Kinder und Jugendliche, die Opfer einer Straftat geworden sind oder als Zeuge aussagen müssen, ist die Situation in einem Strafverfahren oftmals besonders schwierig. Sie befinden sich noch in ihrer Entwicklung und müssen daher besonders vor Belastungen geschützt werden. Die Strafprozessordnung enthält daher eine Reihe von Vorschriften zum Schutz jugendlicher Opfer und Zeugen. In Deutschland ist dieser Schutz jedoch nur für Jugendliche unter 16 Jahren vorgesehen. In verschiedenen internationalen Abkommen wie der Kinderrechtskonvention der Vereinten Nationen, der EU-Grundrechte-Charta oder verschiedenen Übereinkommen des Europarats werden demgegenüber jedoch Schutzaltersgrenzen von 18 Jahren zugrunde gelegt. Mit dem Entwurf wird daher die Schutzaltersgrenze auch in der Strafprozessordnung und im Gerichtsverfassungsgesetz auf 18 Jahre angehoben. Dies erscheint sachgerecht, da sich zumeist das Belastungserleben von 16-jährigen in einem Strafprozess nicht wesentlich von dem der 15-jährigen unterscheidet. Durch die Reform wird gewährleistet, dass auch 16- und 17-jährige Jugendliche einen Anspruch auf besonders schonende Behandlung im Strafverfahren geltend machen können und dass ihnen ein Opferanwalt unter erleichterten Bedingungen beigeordnet werden kann. Zudem wird mit der Anhebung der Schutzaltersgrenze für jugendliche Opfer und Zeugen von Straftaten die Schutzaltersgrenze mit der für jugendliche Täter geltenden Altersgrenze im Jugendstrafverfahren gleichgestellt.

#### **3. Stärkung der Rechte von Zeugen**

Opfer von Straftaten müssen zumeist in einem Strafverfahren auch als Zeugen aussagen. Wie sie kommen alle Zeugen in einem Strafverfahren ihrer staatsbürgerlichen Pflicht nach, zur Vernehmung zu erscheinen und wahrheitsgemäß auszusagen. Diese Aussagen sind zur Ermittlung der Wahrheit in der Regel unabdingbar. Der Entwurf trägt dieser wichtigen Position von Zeugen im Strafverfahren Rechnung, indem er die Persönlichkeitsrechte von Zeugen noch stärker als bisher in den Blick nimmt. Zunächst wird aus Gründen der Rechtsklarheit und Rechtssicherheit die allgemein anerkannte Pflicht eines Zeugen, vor dem Gericht und der Staatsanwaltschaft auszusagen, gesetzlich normiert (§ 48 Absatz 1 StPO-E). Der entsprechenden Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts folgend wird in § 68b Absatz 1 StPO-E gesetzlich klargestellt, dass Zeugen bei allen Vernehmungen einen anwaltlichen Beistand hinzuziehen können, sofern dies nicht den Untersuchungszweck gefährdet. In § 68b Absatz 2 StPO-E werden die Regelungen zur Beiordnung eines Rechtsanwalts als Zeugenbeistand für besonders schutzwürdige Zeugen vereinfacht. Flankierend dazu wird die Befugnis der Zeugen geregelt, über ablehnende Entscheidungen der Staatsanwaltschaft nach § 68b StPO-E eine gerichtliche Entscheidung herbeiführen zu können. Hierbei wird zudem das für diese und zahlreiche ähnliche Fälle geltende Verfahren wesentlich vereinfacht und effektiviert, was letztlich auch eine Entlastung der Gerichte mit sich bringen wird (§ 161a Absatz 3 StPO-E nebst diversen Folgeänderungen).



Im Hinblick auf die polizeilichen Vernehmungen, die den Großteil der Zeugenvernehmungen ausmachen, stellt der Entwurf in § 163 Absatz 3 StPO-E mit einem umfassenden Katalog, welche Vorschriften zum Schutz von Zeugen von der Polizei zu beachten sind. Ebenfalls mit dem Ziel des Zeugenschutzes wird zudem in sachgerechter Weise das schon bisher nach § 68 Absatz 2 und 3 StPO bestehende Recht der Zeugen erweitert, in bestimmten Fällen keine Angaben zu ihrem Wohnort machen zu müssen. Nunmehr soll diese Möglichkeit auch dann bestehen, wenn Anlass zur Besorgnis besteht, dass auf den Zeugen in unlauterer Weise eingewirkt werden wird. Damit wird nicht nur das Persönlichkeitsrecht von Zeugen stärker beachtet und auf ihr Belastungserleben eingegangen, sondern auch die dem Strafprozess als oberste Maxime zugrunde liegende Pflicht zur Ermittlung der Wahrheit gefördert: Denn wenn dem Zeugen eine angstfreie Aussage möglich ist, kann er seine Wahrnehmungen unverfälschter mitteilen, was den Aussagewert seiner Aussage erhöht.

### **III. Einordnung des Entwurfs in der rechtspolitischen Diskussion**

Die Reform greift nicht nur Strömungen und Diskussionsstände auf, die auf internationaler Ebene zum Schutz von Opfern und Zeugen im Strafverfahren geführt werden, sondern setzt auch rechtspolitische Impulse aus Wissenschaft und Praxis um. Insbesondere trägt er vielen berechtigten Forderungen von Opferschutzverbänden Rechnung. Dies betrifft vor allem, die Erweiterung der Möglichkeiten zur Beiordnung eines Opferanwalts, die erweiterten Informationspflichten, die Möglichkeit der Anzeige von Auslandsstraftaten sowie gebührenrechtliche Regelungen zum Schutz bedürftiger Verletzter. Zugleich nimmt die Reform rechtspolitische Impulse auf, die durch Gesetzesanträge des Bundesrates in die Diskussion eingeführt worden sind. Dies betrifft zum einen den Gesetzentwurf des Bundesrates „Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung des Opferschutzes im Strafprozess“ (BT-Drs. 16/7617) und den Gesetzentwurf des Bundesrates „Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung des Schutzes der Opfer von Zwangsheirat und schwerem „Stalking““ (BT-Drs. 16/9448). Beide Initiativen werden dem Grunde nach von der Bundesregierung begrüßt, haben aber inhaltlich lediglich punktuelle Erweiterungen des Opferschutzes im Bereich der Nebenklage und der Beiordnung eines kostenlosen Opferanwalts zum Ziel. Diese punktuellen Erweiterungen werden dem gewichtigen Anliegen des Opferschutzes insgesamt nicht gerecht. Daher hält die Bundesregierung es für sachgerechter, eine in sich stimmige Konzeption zum Schutz von Opfern und Zeugen im Strafverfahren vorzulegen, die die genannten Bundesratesvorschläge aufgreift und sie in ein Gesamtkonzept integriert, das den berechtigten Belangen von Opfern und Zeugen im Strafverfahren insgesamt besser gerecht wird.

### **IV. Gesetzgebungskompetenz**

Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes folgt für die hier vorgesehenen Änderungen der Strafprozessordnung, des Gerichtsverfassungsgesetzes, der Bundesrechtsanwaltsordnung (BRAO) und des Rechtsanwaltsvergütungsgesetzes (RVG) aus dem Kompetenztitel des Artikels 74 Absatz 1 Nummer 1 des Grundgesetzes für das gerichtliche Verfahren und die Rechtsanwaltschaft.

#### **B. Besonderer Teil**

##### **Zu Artikel 1 (Änderung der Strafprozessordnung)**

##### **Zu Nummer 1 (§ 48 StPO-E)**

###### **Absatz 1**

Zeugen haben die Pflicht, vor Gericht und bei der Staatsanwaltschaft zu erscheinen, wahrheitsgemäß auszusagen und ihre Aussage ggf. zu beedigen. Diese Pflicht ist als aus der Rechtstradition abgeleitete staatsbürgerliche Pflicht allgemein anerkannt (vgl. BVerfG NJW 1979, S. 32). Die Folgen einer Pflichtverletzung sind in der Strafprozessordnung ausdrücklich geregelt (vgl. §§ 51, 70 StPO). Gleichwohl fehlt bislang eine gesetzliche

Normierung der Verpflichtung selbst, da davon ausgegangen wurde, dass die Strafprozessordnung diese Pflicht nicht begründe, sondern voraussetze (vgl. Dahs in: Löwe/Rosenberg, StPO, 25. Auflage, vor § 48 StPO, Rn. 6 m. w. N.). Nach modernem rechtsstaatlichen Verständnis empfiehlt sich jedoch eine gesetzliche Regelung, da bereits durch die Pflicht zum Erscheinen und zur Aussage Grundrechte der Zeugen betroffen sind. Dieses Ergebnis entspricht auch einer Beschlussfassung des 62. Deutschen Juristentages, nach der die staatsbürgerlichen Zeugenpflichten im Gesetz verdeutlicht werden sollten. Insbesondere solle die Verpflichtung des Zeugen zum Erscheinen vor Gericht und Staatsanwaltschaft und zur Aussage gesetzlich geregelt werden, weil darin ein Eingriff in seine Grundrechte liege, der einer gesetzlichen Grundlage bedürfe (Verhandlungen des 62. Deutschen Juristentages, 1998, Band II/1, L 64). Auf Grund des Gesetzesvorbehalts erscheint daher die gesetzliche Regelung einer staatsbürgerlichen Pflicht vorzugswürdig gegenüber einer übergesetzlichen, nicht ausdrücklich normierten Pflicht. Eine gesetzliche Regelung dient zudem der Rechtsklarheit und damit auch dem Schutz von Zeugen. Der Wortlaut der Regelung orientiert sich an einem Formulierungsvorschlag des Arbeitskreises deutscher, schweizerischer und österreichischer Strafrechtslehrer, den diese für einen „Alternativentwurf Zeugnisverweigerungsrechte und Beschlagnahmefreiheit“ im Jahr 1996 vorgelegt hatten.

#### Satz 1

Der neue Absatz 1 enthält in Satz 1 daher die gesetzliche Normierung der staatsbürgerlichen Pflicht von Zeugen, zu dem zu ihrer Vernehmung bestimmten Termin vor dem Richter oder der Staatsanwaltschaft zu erscheinen.

#### Satz 2

Satz 2 enthält aus dem gleichen Grund die erstmalige gesetzliche Normierung der Verpflichtung der Zeugen, zur Sache auszusagen, wenn keine im Gesetz zugelassene Ausnahme vorliegt.

#### Absatz 2

Der bisherige Regelungsgegenstand des § 48 StPO wird wortgleich als dessen neuer Absatz 2 beibehalten.

### **Zu Nummer 2 (§ 57 StPO-E)**

§ 57 StPO regelt für die richterliche Vernehmung von Zeugen verschiedene Belehrungs- und Hinweispflichten. Soweit diese die Vereidigung betreffen, können sie nur bei der richterlichen Vernehmung Anwendung finden, weil die Vereidigung allein dem Gericht vorbehalten ist. Soweit sie dagegen die Belehrung über die Wahrheitspflicht und die strafrechtlichen Folgen einer falschen Aussage betreffen, sind sie inhaltlich auch auf die polizeiliche Vernehmung übertragbar.

Mit der vorgeschlagenen Fassung wird die Vorschrift - ohne inhaltliche Änderung - neu gegliedert, um eine entsprechende Anwendung von Satz 1 für die polizeiliche Vernehmung zu ermöglichen (vgl. § 163 Absatz 3 StPO-E).

Satz 3 wurde im Sinne einer besseren Verständlichkeit neu gefasst.

### **Zu Nummer 3 (§ 58 Absatz 1 Satz 2 StPO-E)**

§ 58 Absatz 1 Satz 2 StPO wird aufgehoben, weil der Gegenstand der Vorschrift, das Anwesenheitsrecht des nebenklagebefugten Zeugen auch vor seiner Vernehmung, aus Gründen der Gesetzessystematik nunmehr ausdrücklich in § 406g Absatz 1 Satz 2 StPO-E geregelt wird. Dies vereinfacht die Gesetzesanwendung, zumal die inhaltsgleiche Rege-

lung bei der Nebenklage bereits nach geltendem Recht ebenfalls unmittelbar in § 397 Absatz 1 Satz 1 StPO erfolgt.

#### **Zu Nummer 4 (§ 58a Absatz 1 Satz 2 StPO-E)**

Nummer 1

§ 58a Absatz 1 Satz 2 Nummer 1 wurde durch Artikel 1 Nummer 1 des Zeugenschutzgesetzes vom 8. Mai 1998 (BGBl. I S. 820) eingefügt. Die Vorschrift wurde zum Schutz von Kindern und Jugendlichen erlassen und enthält eine als Sollvorschrift ausgestaltete Verpflichtung, Vernehmungen von Kindern und Jugendlichen auf Bild-Ton-Träger aufzuzeichnen, vor allem, um diesen durch eine im weiteren Verfahren verwertbare Bild-Ton-Aufzeichnung der (richterlichen) Vernehmung häufig belastende Mehrfachvernehmungen zu ersparen (vgl. Meyer-Goßner, StPO, 51. Auflage, § 58a, Rn. 1).

Aufgrund der Anhebung der Schutzaltersgrenze für kindliche und jugendliche Opferzeugen von 16 auf 18 Jahre (zur Begründung vgl. Nummer 21) ist auch in § 58a Absatz 1 Satz 2 Nummer 1 StPO das Schutzalter auf 18 Jahre festzulegen.

Die weitere Änderung der Nummer 1 durch die Ergänzung „zur Wahrung ihrer schutzwürdigen Interessen geboten“ erfolgt zur Klarstellung: Nachdem nunmehr in § 163 Absatz 3 StPO-E die Vorschrift des § 58a StPO auch für die polizeiliche Zeugenvernehmung entsprechend anwendbar erklärt wird, muss insbesondere vor dem Hintergrund, dass polizeiliche Vernehmungen den Großteil aller Vernehmungen ausmachen, inhaltlich klargestellt werden, dass die Vorschrift nicht für Alltagssituationen der polizeilichen Vernehmung gelten soll, in denen Jugendliche als Zeugen vernommen werden, sondern nur in den Fällen, in denen dies aufgrund des Schutzbedürfnisses dieser Zeugen geboten ist. In der Literatur wird dies bereits für den geltenden Wortlaut der Vorschrift angenommen (vgl. Rieß, NJW 1998, S. 3241). Der mit einer Bild-Ton-Aufzeichnung verbundene erhebliche Eingriff in das Persönlichkeitsrecht des Zeugen sowie die angestrebte Durchbrechung des Unmittelbarkeitsgrundsatzes erforderten in jedem Fall eine sorgfältige Abwägung am Maßstab der Verhältnismäßigkeit, der den Einsatz der Videotechnologie etwa gestatte, wenn eine entscheidungserhebliche Aussage umfangreich ist, wenn sie ein komplexes Tatgeschehen betreffe oder wenn sich die Vernehmung besonders schwierig gestalten (Meyer-Goßner, StPO, 51. Auflage, § 58a, Rn. 4).

Nummer 2

Unverändert bis auf die redaktionelle Anpassung an die Verschiebung des Wortes „wenn“ in den Satzteil vor den Nummern.

#### **Zu Nummer 5 (§ 60 StPO-E)**

Regelungsgegenstand der Vorschrift ist das Vereidigungsverbot bei Eidesunmündigkeit des Zeugen, das bisher bis zu dem Tag bestand, an dem der Zeuge 16 Jahre alt wird. Die Regelung ist erforderlich wegen des mit dem Gesetzentwurf verfolgten Ziels, die Schutzaltersgrenze für jugendliche Opfer und Zeugen von 16 auf 18 Jahre anzuheben (vgl. hierzu die Begründung zu Nummer 21).

#### **Zu Nummer 6 (§ 68 StPO-E)**

Absatz 1

Satz 1

Der Regelungsgegenstand des ersten Satzes wird unter sprachlicher Modernisierung beibehalten. Statt des veralteten Begriffs „Zuname“ wird der zeitgemäße Begriff „Nachname“ verwendet. Statt der veralteten Begriffe „Stand oder Gewerbe“ wird der zeitgemäße Beg-

riff „Beruf“ gewählt. Die neue Formulierung dient auch der Harmonisierung der Begrifflichkeiten der Strafprozessordnung mit anderen Gesetzen, hier insbesondere mit § 111 Absatz 1 des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten, wo in einem vergleichbaren Zusammenhang bei Angaben zur Person ebenfalls von der Nennung des „Berufs“ gesprochen wird. Von der Pflicht zur Nennung des Berufs werden - wie schon nach bisheriger Rechtslage - bereits im Rahmen der Personalienfeststellung auch Angaben über die berufliche Stellung und die Art des Erwerbs erfasst. Weitere Fragen sind ggf. im Rahmen der Sachverhaltsaufklärung zu stellen.

#### Satz 2

Der Satz 2 hat einen unveränderten Regelungsinhalt, wird aber dem sprachlichen Duktus des Satzes 1 angepasst.

#### Absatz 2

#### Satz 1

Satz 1 wird neu gefasst. Er dient zum einen der Klarstellung der schon bisher bestehenden Rechte von Zeuginnen und Zeugen, bei denen die Angabe ihres Wohnorts eine Gefährdung ihrer Person mit sich bringen könnte. Zum anderen erweitert er den Schutzbereich der Vorschrift, um den Schutz der Persönlichkeitsrechte von Zeuginnen und Zeugen zu verbessern, bei denen bei Angabe ihres Wohnorts Anlass zur Besorgnis besteht, dass auf sie oder andere in unlauterer Weise eingewirkt werden wird.

Bereits nach geltendem Recht kann bei einer Gefährdung des Zeugen oder einer anderen Person dem Zeugen gestattet werden, statt seines Wohnortes seinen Geschäftsort oder eine andere ladungsfähige Anschrift anzugeben. Damit ist schon nach bisheriger Rechtslage anerkannt, dass bei Gefährdung des Zeugen oder einer anderen Person dessen Adressdaten nicht in die Akte aufgenommen werden. Die in Absatz 2 genannte Gefährdung bezieht sich schon nach geltendem Recht auch auf Rechtsgüter des Zeugen, die nicht durch Absatz 3 geschützt sind, wie Eigentum, Besitz und Hausfrieden, daneben auch auf die von Absatz 3 geschützten Rechtsgüter Leib, Leben oder Freiheit (Meyer-Goßner, StPO, 51. Auflage, § 68, Rn. 12). Die jetzige Formulierung „Rechtsgüter des Zeugen oder einer anderen Person“ dient insoweit der Klarstellung. Anerkannt ist, dass die Gefährdung beispielsweise dann zu besorgen ist, wenn schon früher ein Anschlag auf den Zeugen oder einen Dritten erfolgt oder angedroht worden ist oder wenn sich die Gefährdung auf Grund kriminalistischer Anhaltspunkte, kriminologischer Erfahrungen oder der Lebenserfahrung ergibt (Meyer-Goßner, a. a. O.).

Daneben soll nun auch in den Fällen, in denen Anlass zur Besorgnis besteht, dass auf den Zeugen oder auf eine andere Person in unlauterer Weise eingewirkt wird oder werden soll, die Möglichkeit bestehen, die Wohnanschrift nicht anzugeben.

Das durch das Grundgesetz geschützte Persönlichkeitsrecht von Zeugen, insbesondere deren Recht auf informationelle Selbstbestimmung (Artikel 2 Absatz 1 in Verbindung mit Artikel 1 Absatz 1 Grundgesetz), verdient im Strafverfahren in diesen Fällen noch stärkere Beachtung. Dies auch vor dem Hintergrund, dass in jüngerer Zeit häufiger Fälle bekannt geworden sind, in denen es infolge der Angabe der Wohnanschrift durch Zeugen insbesondere bei Taten mit rechtsextremem Hintergrund zu entsprechenden Einwirkungen oder Einwirkungsversuchen gekommen ist. Namentlich sind Fälle bekannt geworden, in denen Zeugen Straftaten mit rechtsextremem Hintergrund angezeigt haben und in denen daraufhin aufgrund der Angaben im Strafverfahren Name und Wohnanschrift dieser Zeugen beispielsweise im Internet auf Seiten rechtsextremer Gruppierungen mit dem Hinweis „Denunziant“ veröffentlicht wurde. Auch bei anderen Straftaten besteht typischerweise des öfteren Anlass zur Besorgnis, dass auf den Zeugen in unlauterer Weise eingewirkt werden wird, etwa in Fällen des sogenannten „Stalking“. Entsprechende Beeinflussungsversuche oder gar die Ausübung von Druck auf einen Zeugen oder eine andere Person

sind für diese sehr belastend und erschweren die Wahrheitsfindung im Strafprozess. Dies rechtfertigt die Gleichstellung mit der bisher in Absatz 2 Satz 1 vorausgesetzten Gefährdung seiner Person bzw. seiner Rechtsgüter. Die Fälle des unlauteren Einwirkens auf Zeugen entsprechen zudem den in § 112 Absatz 2 Nummer 3 Buchstabe b StPO genannten Fällen der Verdunkelungsgefahr, in denen unter der weiteren Voraussetzung, dass dadurch Gefahr droht, dass die Ermittlung der Wahrheit erschwert wird, sogar Untersuchungshaft angeordnet werden kann. Auch daher erscheint es gerechtfertigt, in diesen und ähnlichen Fällen, wenn sich die Besorgnis des unlauteren Einwirkens beispielsweise auf Grund kriminalistischer Anhaltspunkte, kriminologischer Erfahrungen oder der Lebenserfahrung ergibt, dem Zeugen ebenfalls zu gestatten, seine Wohnanschrift nicht anzugeben.

Hinzu kommt, dass es im Allgemeinen bei der Ermittlung des Wahrheitsgehalts einer Zeugenaussage nicht auf den Wohnort des Zeugen, sondern auf den Inhalt der Aussage selbst sowie auf das Aussageverhalten des Zeugen ankommt (BGH NStZ 1990, S. 352). Es dient der Ermittlung der Wahrheit am besten, wenn ein Zeuge seine Aussage ohne Angst vor Gefährdungen oder Einwirkungen machen kann.

In Fällen, in denen Anlass zur Besorgnis besteht, dass der Zeuge gefährdet wird oder ein unlauteres Einwirken auf ihn erfolgt, ist es unter Abwägung aller schutzwürdigen Belange daher gerechtfertigt, dass Zeugen keine Angaben zu ihrer Wohnanschrift machen müssen. In solchen Fällen muss das berechtigte Interesse des Zeugen an der Geheimhaltung seiner Wohnanschrift grundsätzlich vor das Interesse der übrigen Verfahrensbeteiligten an der Kenntnis dieser Daten treten.

#### Satz 2

Der neue Satz 2 verdeutlicht - insbesondere vor dem Hintergrund, dass nach dem neuen § 163 Absatz 3 StPO-E die Vorschrift des § 68 StPO-E ausdrücklich auch bei polizeilichen Vernehmungen Anwendung finden soll - dass der Zeuge in den Fällen, in denen die Voraussetzungen des Absatzes 1 ersichtlich vorliegen, auf die Möglichkeit hinzuweisen ist, seinen Wohnort nicht und statt dessen eine andere ladungsfähige Anschrift anzugeben; zudem soll er bei der Suche nach einer solchen unterstützt werden. Wie bisher kann die Angabe des Wohnorts durch die Angabe einer anderen ladungsfähigen Anschrift wie beispielsweise die einer polizeilichen Zeugenschutzstelle oder einer insoweit zustellungsbevollmächtigten Opferhilfeeinrichtung ersetzt werden. Auch dies ist bereits nach bisheriger Rechtslage bei Besorgnis der Gefährdung des Zeugen oder einer anderen Person möglich. Die Regelung ist auch als konkrete Handlungsanleitung für die polizeiliche Praxis gedacht, für die künftig die Anwendung des § 68 Absatz 2 StPO nicht mehr nur im Sinne einer Richtlinie erfolgt, sondern als unmittelbar geltendes Recht. Im Sinne des Opferschutzes wäre es zudem hilfreich, wenn es zur praktischen Umsetzung der Norm auch zu einer Neufassung der Vordrucke für polizeiliche Vernehmungen kommen könnte.

#### Satz 3

Um dem mit Satz 2 beabsichtigten Zeugenschutz konsequent Rechnung zu tragen, wird - entsprechend der Auslegung des geltenden Wortlauts - klargestellt, dass bei Vorliegen der Voraussetzungen des Satzes 1 das Ermessen des Vorsitzenden in der Hauptverhandlung insoweit reduziert ist, dass dem Zeugen grundsätzlich zu gestatten ist, seinen Wohnort nicht anzugeben, wenn nicht besondere Gründe dessen Angabe erfordern.

#### Absatz 3

#### Satz 1 bis 3

Unverändert. In Satz 2 erfolgt lediglich eine Anpassung an die vom Duden empfohlene Rechtschreibung des bisherigen Wortes „bekanntgeworden“ in nunmehr getrennter Schreibweise als „bekannt geworden“.

#### Satz 4

In Satz 4 wird durch eine redaktionelle Änderung klargestellt, dass sich Satz 4 auf die in Satz 1 genannten Voraussetzungen bezieht. Die genannten Unterlagen sind daher erst zu den Akten zu nehmen, wenn die Besorgnis der Gefährdung entfällt.

#### Absatz 4

Absatz 4 entfällt, weil sein derzeitiger Gegenstand aus systematischen Gründen nunmehr in § 68a Absatz 2 StPO-E geregelt wird.

#### **Zu Nummer 7 (§ 68a Absatz 2 StPO-E)**

Der neue Satz 1 enthält - sprachlich auf den heutigen Stand gebracht - den Regelungsinhalt des bisherigen § 68 Absatz 4 StPO (sogenannte Generalfragen).

Regelungsgegenstand des § 68a Absatz 1 StPO ist - resultierend aus dem zu achtenden Persönlichkeitsrecht von Zeugen - die grundsätzliche Pflicht zur schonenden Befragung im Strafprozess. § 68a Absatz 2 StPO enthält in seiner bisherigen Fassung eine spezielle Ermächtigungsnorm für das Stellen von Fragen zu Vorstrafen. Sie sollen nur gestellt werden, wenn dies zur Beurteilung der Glaubwürdigkeit notwendig ist.

Auch der bisherige § 68 Absatz 4 StPO enthält neben der Verpflichtung der Ermittlungsbehörden, den Sachverhalt umfassend aufzuklären und daraus resultierende Generalfragen an Zeugen zu stellen, eine Ermächtigungsnorm zum Stellen von Fragen an Zeugen zur Beurteilung von deren Glaubwürdigkeit, denn die in dieser Vorschrift genannten Generalfragen sind nur zu stellen, wenn es erforderlich ist. Aufgrund dieses Zusammenhangs des Regelungsgegenstandes wird der bisher in § 68 Absatz 4 StPO enthaltene Regelungsgegenstand in § 68a Absatz 2 StPO-E überführt. Er wird sprachlich den heutigen Gegebenheiten angepasst; zugleich kommt in ihm durch eine moderne Fassung desselben Regelungsgegenstandes nun auch zum Ausdruck, dass der Zeuge, der mit dem Erscheinen vor Gericht und der Bekundung seiner Wahrnehmung eine staatsbürgerliche Pflicht erfüllt, als Subjekt im Strafverfahren anerkannt ist und dass die Pflicht zur Erforschung der Wahrheit, die oberste Maxime eines jeden Strafprozesses ist, unter Berücksichtigung der Persönlichkeitsrechte von Zeugen zu erfolgen hat. Eine Einschränkung gegenüber dem bisher in § 68 Absatz 4 StPO normierten Umfang des Fragerechts (und der Fragepflicht) der Ermittlungsbehörden oder eine Beeinträchtigung der Beschuldigtenrechte ist mit dieser Regelung nicht verbunden.

#### **Zu Nummer 8 (§ 68b StPO-E)**

##### Absatz 1

Die Strafprozessordnung enthält bisher keine ausdrückliche Regelung, nach der sich ein Zeuge des Beistands eines Rechtsanwalts bedienen kann und diesem die Anwesenheit bei der Vernehmung gestattet ist. Das Bundesverfassungsgericht hat jedoch in seiner Entscheidung BVerfGE 38, 105 ff. festgestellt, dass Zeugen berechtigt sind, sich durch einen Rechtsanwalt beraten zu lassen und diesem auch die Anwesenheit bei der Vernehmung seines Mandanten gestattet ist. Ausnahmen vom Anwesenheitsrecht seien nur zulässig, wenn sie zur Aufrechterhaltung einer funktionsfähigen Rechtspflege erforderlich und gesetzlich verankert seien. Da auch eine die Voraussetzungen eines Ausschlusses regelnde Bestimmung derzeit nicht existiert, erscheint die Thematik insgesamt regelungsbedürftig. Regelungsbedarf besteht zudem aus systematischen Gründen: Zum einen erscheint es sinnvoll, dass die Pflicht zur Beiordnung nach § 68b Satz 1 und 2 StPO (neu: § 68b Absatz 2 StPO-E) an ein grundsätzlich bestehendes Recht anknüpft; zum anderen soll im Aufbau der Normen ein Gleichklang zwischen dem den Zeugenbeistand regelnden § 68b StPO und den den Beistand des Verletzten bzw. Nebenklagebefugten betreffenden §§ 406f, 406g StPO hergestellt werden, auch weil es insoweit häufig zu Überschneidun-

gen bei deren Anwendung kommt. Absatz 1 überführt deshalb den Inhalt der angeführten Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts in die Strafprozessordnung.

Während Satz 1 die allgemeine Befugnis normiert, sich eines anwaltlichen Beistands zu bedienen, betrifft Satz 2 die Rechtslage bei der Zeugenvernehmung. Da die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts keine Differenzierung zwischen richterlicher, staatsanwaltlicher und polizeilicher Vernehmung erkennen lässt und ein sachlicher Grund für eine unterschiedliche Behandlung nicht erkennbar ist, gilt Satz 2 für jede Form der Vernehmung. Dies erscheint insbesondere auch deshalb erforderlich, weil in der Praxis die polizeiliche Zeugenvernehmung den absoluten Regelfall darstellt, so dass eine auf richterliche und staatsanwaltschaftliche Vernehmungen beschränkte Regelung kaum praktische Wirkung entfalten würde.

Durch Satz 2 wird klargestellt, dass das Recht des Zeugen, sich eines anwaltlichen Beistands zu bedienen, zwar grundsätzlich auch während seiner Vernehmung besteht, es jedoch allein dem Zeugen obliegt, die Anwesenheit seines Rechtsanwalts zu bewirken. Zwar sollten die Strafverfolgungsbehörden - soweit dies ohne Beeinträchtigung ihrer Aufgabenerfüllung möglich ist - im Interesse einer fairen und ausgewogenen Verfahrensführung Vernehmungen so terminieren, dass ein Zeuge von einer von ihm gewünschten anwaltlichen Begleitung auch Gebrauch machen kann. Das bedeutet jedoch nicht, dass sie den anwaltlichen Beistand benachrichtigen müssen oder gar im Falle seiner Verhinderung die Vernehmung nicht durchführen dürfen. Denn Zeugenvernehmungen sind häufig sehr eilbedürftig, auch weil nicht selten eine Ermittlungsmaßnahme auf der anderen aufbaut. Der Wunsch des Zeugen, sich anwaltlicher Hilfe zu bedienen, darf im Ergebnis nicht zu einer Verzögerung der Wahrheitsermittlung führen. Ebenso darf durch ihn die Wahrheitsermittlung nicht beeinträchtigt werden, weshalb Satz 2 zudem bestimmt, dass der anwaltliche Beistand von der Vernehmung ausgeschlossen werden kann, wenn seine Anwesenheit den Untersuchungserfolg gefährden könnte. Dies kann insbesondere dann der Fall sein, wenn Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass der Zeuge im Beisein des anwaltlichen Beistands unrichtig oder unvollständig aussagen könnte.

Absatz 2

Satz 1

Satz 1 übernimmt im Wesentlichen den Inhalt des derzeitigen § 68b Satz 1 und 2 StPO, der die Beiordnung eines Rechtsanwalts als Zeugenbeistand für den Fall vorsieht, dass der Zeuge seine Befugnisse bei der Vernehmung nicht selbst wahrnehmen kann und seinen schutzwürdigen Interessen auf keine andere Weise Rechnung getragen werden kann. Allerdings entfällt die Unterscheidung, dass - jeweils bei Vorliegen der vorstehend angeführten Voraussetzungen - die Beiordnung nach § 68b Satz 2 StPO vorgenommen werden muss, wenn dem Verfahren ein bestimmtes (dort im Einzelnen angeführtes) schwerwiegenderes Delikt zugrunde liegt, und nach § 68b Satz 1 StPO vorgenommen werden kann, wenn wegen eines anderen Vorwurfs ermittelt wird. Grund dafür ist, dass diese Unterscheidung sachlich nur schwer zu rechtfertigen erscheint und sie zudem bei sachgerechter Auslegung der Norm im Ergebnis auch regelmäßig ohne Relevanz bleiben dürfte. Denn Anlass für die Beiordnung eines Rechtsanwalts nach § 68b StPO ist die besondere Schutzbedürftigkeit eines Zeugen; diese ist aber unabhängig davon, welches Delikt dem Beschuldigten zur Last gelegt wird. So ist es in den Fällen des § 68b StPO, dessen Anwendung z. B. aufgrund psychischer Probleme des Zeugen, ihm drohender Repressalien oder rechtlich schwieriger Fragen zu möglichen Aussageverweigerungsrechten erforderlich sein kann (vgl. dazu Rieß in: Löwe/Rosenberg, 25. Auflage, § 68b StPO, Rn. 10), in aller Regel ohne Relevanz, ob der Zeuge z. B. zu einer schweren Körperverletzung nach § 226 StGB (die als Verbrechen § 68b Satz 2 StPO unterfällt) oder einer gefährlichen Körperverletzung (die als Vergehen § 68b Satz 1 StPO zuzuordnen ist) aussagen soll. Sind die in § 68b Satz 1 StPO genannten Voraussetzungen, dass der Zeuge seine Befugnisse ersichtlich nicht selbst wahrnehmen und seinen Interessen anders

keine Rechnung getragen werden kann, erfüllt, ist eine Situation eingetreten, in der es die dem Staat gegenüber dem Zeugen obliegende Schutzpflicht gebietet, ihm einen fachlich kompetenten Beistand zu bestellen. Dies gilt umso mehr, als der Zeuge einer ihm vom Staat auferlegten Bürgerpflicht nachkommt. Dann kann er aber nicht schlechter stehen als der Beschuldigte, dem nach § 140 Absatz 2 Satz 1 StPO dann ein Verteidiger zu bestellen ist, wenn ersichtlich ist, dass er sich nicht selbst verteidigen kann.

Die bisher in § 68b Satz 1 und 2 StPO vorgesehenen Antrags- bzw. Zustimmungserfordernisse entfallen, weil sie sachlich nicht gerechtfertigt erscheinen. Vielmehr wird - auch insoweit analog zu der für den Beschuldigten geltenden Vorschrift des § 140 Absatz 2 Satz 1 StPO - bestimmt, dass die Beiordnung auf Antrag (des Zeugen oder der Staatsanwaltschaft) oder von Amts wegen zu erfolgen hat. Letzteres ist erforderlich, weil das mit der Vernehmung des Zeugen befasste Gericht, wenn der Zeuge seine Befugnisse erkennbar nicht selbst wahrnehmen kann, befugt sein muss, ihm durch die Beiordnung eines Beistands die erforderliche Unterstützung zu gewähren. Dies gilt u. a. auch deshalb, weil z. B. psychisch belastete Zeugen teilweise schon außer Stande sind, ihr Antragsrecht sachgerecht wahrzunehmen.

#### Satz 2

Satz 2 übernimmt die derzeit schon in § 68b Satz 3 StPO enthaltene Verweisung auf den die Auswahl des Rechtsanwalts betreffenden § 142 Absatz 1 StPO, nicht jedoch die auf den die Zuständigkeit für die Pflichtverteidigerbestellung regelnden § 141 Absatz 4 StPO. Denn nach dessen erster Alternative ist die Entscheidung über die Beiordnung eines Zeugenbeistands derzeit vor Erhebung der öffentlichen Klage durch das für das Hauptverfahren zuständige Gericht zu treffen. Diese Regelung führt in der Praxis insbesondere dann zu Problemen, wenn eine eilbedürftige Vernehmung eines Zeugen durch den Ermittlungsrichter erfolgen soll. Da Letzterer nicht zur Entscheidung über die Bestellung eines Zeugenbeistands befugt ist, muss erst eine Entscheidung durch den (bis dahin mit der Sache regelmäßig noch nicht befasst gewesenen) Vorsitzenden des für das Hauptverfahren zuständigen Gerichts eingeholt werden, was zu Zeitverzögerungen und nicht unerheblichem Mehraufwand führt. Um das Verfahren zu vereinfachen, entfällt nunmehr die Verweisung auf § 141 Absatz 4 StPO mit der Folge, dass die Entscheidung über die Beiordnung eines Zeugenbeistands nach den allgemeinen Grundsätzen, die auch für die übrigen nach dem Sechsten Abschnitt zu treffenden gerichtlichen Entscheidungen gelten, durch das mit der Vernehmung befasste Gericht erfolgt.

Die sich daraus ergebende abweichende Zuständigkeitsregelung rechtfertigt sich daraus, dass der Verteidiger nach § 141 Absatz 4 StPO für das gesamte Verfahren bestellt wird, der Zeugenbeistand jedoch nur für eine Vernehmung.

#### Absatz 3

##### Satz 1

Die in Satz 1 1. Alternative vorgeschlagene Unanfechtbarkeit des Ausschlusses des Rechtsanwalts ist dem Erfordernis geschuldet, dass im Ermittlungsverfahren Verzögerungen soweit möglich zu vermeiden sind; dabei sind gerade Zeugenvernehmungen häufig auch deshalb beschleunigt durchzuführen, weil an sie zahlreiche weitere, nicht selten eilbedürftige Ermittlungsmaßnahmen anknüpfen. Mit der Unanfechtbarkeit der Entscheidung über die Beiordnung eines Zeugenbeistands übernimmt Satz 1 2. Alternative die Regelung des derzeitigen § 68b Satz 4 StPO.

Soweit die in Satz 1 in Bezug genommenen Entscheidungen bei staatsanwaltschaftlichen Vernehmungen in Anbetracht der Verweisung in § 161a Absatz 1 Satz 2 StPO nicht durch das Gericht, sondern den vernehmenden Staatsanwalt getroffen werden, erhält der Zeuge durch die Neufassung des § 161a Absatz 3 StPO die Möglichkeit, einen Antrag auf gerichtliche Entscheidung zu stellen.



Soweit durch die Verweisung in § 163 Absatz 3 Satz 1 StPO-E auch ein vernehmender Polizeibeamter über den Ausschluss des anwaltlichen Beistands nach Absatz 1 Satz 2 entscheiden kann, ist keine ausdrückliche Rechtsbehelfsbefugnis vorgesehen, weil der Zeuge - wie durch § 48 Absatz 1 StPO-E klargestellt ist - vor der Polizei keine Angaben tätigen muss. Über die Beiordnung eines Zeugenbeistands nach Absatz 2 Satz 1 kann nach § 163 Absatz 3 Satz 2 StPO-E ohnehin nur die Staatsanwaltschaft entscheiden.

#### Satz 2

Durch Satz 2 wird - wie auch in § 406f Absatz 3 Satz 3 StPO für den Ausschluss des Vertrauensperson des Verletzten von der Vernehmung - bestimmt, dass die Gründe für Entscheidungen nach Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 Satz 1 aktenkundig zu machen sind. Diese Dokumentationspflicht dient - neben einer gewissen Selbstkontrolle - vor allem dazu, die Gründe für das weitere Verfahren verfügbar zu halten, weil sich im Laufe des Verfahrens weitere Vernehmungssituationen ergeben können, in denen dieselben Gesichtspunkte von Bedeutung sind.

#### **Zu Nummer 9 (§ 111I Absatz 6 StPO-E)**

Es handelt sich um eine Folgeänderung zur Neuregelung des § 161a Absatz 3 StPO-E, der derzeit in seinen Sätzen 2 bis 4 noch besondere Zuständigkeits- und Verfahrensregeln für gerichtliche Entscheidungen über bestimmte Entscheidungen der Staatsanwaltschaft enthält. § 111I Absatz 6 Satz 2 StPO verweist bisher - mit gewissen Modifikationen - für die Fälle gerichtlicher Entscheidungen gegen Anordnungen der Staatsanwaltschaft oder ihrer Ermittlungspersonen im Rahmen der Notveräußerung beschlagnahmter oder gepfändeter Gegenstände auf die Bestimmungen des § 161a Absatz 3 Satz 2 bis 4 StPO. Letztere sollen nunmehr entfallen und durch einen Verweis auf die Regelungen des § 162 StPO ersetzt werden. Dementsprechend schlägt der Entwurf vor, auch für die nach § 111I Absatz 6 Satz 1 StPO zu treffenden gerichtlichen Entscheidungen auf die Regelungen des § 162 StPO zu verweisen. Für diese Änderung sprechen letztlich die gleichen Erwägungen wie diejenigen, die für die Reform des § 161a Absatz 3 StPO-E gelten, so dass im Einzelnen auf die dortige Begründung verwiesen wird.

#### **Zu Nummer 10 (§ 138 Absatz 3 StPO-E)**

Beschuldigte können sich nach § 138 StPO im Strafverfahren nicht nur durch Rechtsanwälte verteidigen lassen, sondern auch durch die in § 138 Absatz 1 StPO benannten Rechtslehrer an deutschen Hochschulen sowie unter den Voraussetzungen des § 138 Absatz 2 StPO ggf. auch durch andere Personen. Der Entwurf sieht vor, diese Auswahlmöglichkeiten auch Zeugen, Privatklägern, Nebenklägern, Nebenklagebefugten und sonstigen Verletzten zuzubilligen, die sich (ggf. auch im Wege der Beiordnung) eines Rechtsanwalts als Beistand bedienen oder sich durch einen solchen vertreten lassen wollen. Diese Änderung erscheint zunächst schon aus systematischen Gründen angebracht, weil sie die Befugnisse der Opfer von Straftaten bei der Wahl eines Beistands an die der Beschuldigten bei der Wahl eines Verteidigers angleicht. Zudem erweitert sie die Wahlmöglichkeiten der Zeugen und Verletzten von Straftaten in sachgerechter Weise.

Das Recht der in Absatz 3 angeführten Zeugen und Verletzten, sich eines anwaltlichen Beistands zu bedienen, ergibt sich aus den §§ 68b (Zeugen), 378 (Privatkläger), 397a (Nebenkläger), 406g (Nebenklagebefugte) und 406f (Verletzte) StPO.

#### **Zu Nummer 11 (§ 142 Absatz 1 StPO-E)**

Derzeit sieht § 142 Absatz 1 Satz 1 StPO vor, dass das Gericht als Pflichtverteidiger möglichst einen Rechtsanwalt auswählt, der im Bezirk des ihn bestellenden (d. h. nach § 141 Absatz 4 StPO des für die Hauptverhandlung zuständigen) Gerichts niedergelassen ist. Die Vorschrift gilt nach § 68b Satz 3 StPO bei der Beiordnung eines Zeugenbeistands, nach § 397a Absatz 1 Satz 4, Absatz 2 Satz 2 StPO bei der Bestellung des Nebenkläger-

beistands und nach § 406g Absatz 3 Satz 1, Absatz 4 Satz 2 StPO bei der Bestellung eines Beistands für den Nebenklagebefugten entsprechend.

Da diese Beschränkung auf im Gerichtsbezirk ansässige Rechtsanwälte aus verschiedenen Gründen nicht mehr sachgerecht erscheint, schlägt der Entwurf vor, den Satz 1 des § 142 Absatz 1 StPO entfallen zu lassen.

Als wesentlicher Grund für die derzeitige Einschränkung wird in der Literatur angeführt, dass der Verfahrensablauf nicht dadurch verzögert werden dürfe, dass der Verteidiger nicht in der Nähe des mit der Sache befassten Gerichts niedergelassen sei (Meyer-Goßner, StPO, 51. Auflage, § 142, Rn. 5). Es liegen jedoch auch gerichtliche Entscheidungen vor, nach denen Entfernungen von 238 oder 300 Kilometern zwischen Kanzleisitz und Gericht nicht unbedingt gegen eine Bestellung des Verteidigers sprechen (OLG Zweibrücken, StV 2002, S. 238; BayObLG 2004, S. 118). Ohne dass eine konkrete Entfernungsgrenze bestimmt werden soll und kann, dürfte jedoch zumindest festzustellen sein, dass - auch in Anbetracht der im Vergleich zur Zeit der Einführung der Vorschrift allgemein erheblich erhöhten Mobilität - jedenfalls die Überschreitung der Grenzen eines Gerichtsbezirks keinen tauglichen Anhaltspunkt mehr dafür darstellt, dass Verfahrensverzögerungen zu erwarten stehen.

Zudem ist von Bedeutung, dass bei der Frage, welcher Rechtsanwalt dem Beschuldigten bestellt werden sollte, weitere Faktoren zu berücksichtigen sind, die dem Kriterium der Gerichtsnähe mindestens gleichwertig erscheinen, jedoch im derzeitigen Gesetzestext nicht erwähnt werden. In örtlicher Hinsicht betrifft dies insbesondere den Wohnsitz des Beschuldigten (bzw. bei einem inhaftierten Beschuldigten den Sitz der Justizvollzugsanstalt). Besteht - was nicht selten der Fall ist - ein wesentlicher Teil der Tätigkeit des Verteidigers in Vorbesprechungen des Verfahrens mit seinem Mandanten, kann eine Nähe des Kanzleisitzes zum Wohn- bzw. Inhaftierungsort des Beschuldigten von weitaus größerer Bedeutung sein als eine solche zum Gerichtsort (vgl. dazu Meyer-Goßner, a. a. O., Rn. 5). Dies gilt insbesondere auch in den unter den Gesichtspunkten des Opferschutzes relevanten Fällen: Wohnt z. B. das Opfer einer Vergewaltigung in Köln, findet das gerichtliche Verfahren jedoch in Hamburg statt, so wird es häufig angezeigt sein, dem Opfer einen anwaltlichen Beistand aus dem Kölner Bereich zu bestellen, weil dieser es vor Ort besser betreuen kann.

Vor allem aber ist es bei der Frage der Beordnung stets von erheblicher Bedeutung, wenn ein besonderes Vertrauensverhältnis zwischen dem Beschuldigten bzw. Zeugen/Verletzten und dem Rechtsanwalt besteht (Lüderssen/Jahn in: Löwe/Rosenberg, StPO, 26. Auflage, § 142, Rn. 6 und 7; Meyer-Goßner, a. a. O., Rn. 9).

Weitere zu berücksichtigende Punkte können eine besondere Qualifikation des Rechtsanwalts in Bezug auf die für das Verfahren relevanten Fragen (Lüderssen/Jahn, a. a. O., Rn. 8), die Möglichkeit der Verständigung mit dem Beschuldigten bzw. Zeugen/Verletzten in deren Muttersprache (Meyer-Goßner, a. a. O., Rn. 5) und die Frage sein, ob und ggf. in welcher Höhe durch die Beauftragung eines auswärtigen Rechtsanwalts Mehrkosten entstehen (Lüderssen/Jahn, a. a. O., Rn. 7; Meyer-Goßner, a. a. O., Rn. 12).

All diese Punkte - und je nach Ausgestaltung des Einzelfalls möglicherweise noch weitere - hat ein Gericht sowohl dann zu berücksichtigen, wenn es selbst einen Verteidiger bzw. anwaltlichen Beistand auswählt als auch dann, wenn es darüber zu entscheiden hat, ob der Bestellung des vom Beschuldigten bzw. Zeugen/Verletzten vorgeschlagenen Rechtsanwalts ein wichtiger Grund entgegensteht. Da es kaum möglich und in Anbetracht der Vielschichtigkeit der denkbaren Sachverhalte auch nicht angebracht erscheint, alle eventuell relevanten Kriterien in den Gesetzestext aufzunehmen, wird angeregt, den derzeit ein einzelnes Kriterium unangemessen hervorhebenden Satz 1 zu streichen und es im Übrigen dem Gericht zu überlassen, in seine Ermessensentscheidung die Kriterien einfließen zu lassen, denen im jeweiligen Einzelfall die maßgebliche Bedeutung zukommt.

Die vorgeschlagene Änderung entspricht dabei auch dem Gedanken der Dienstleistungsrichtlinie (2006/123/EG), die darauf abzielt, dass zur Gewährleistung eines freien Wettbewerbs soweit möglich alle Dienstleistungserbringer (zu denen auch Rechtsanwälte gehören) ohne besondere Beschränkungen an jedem Ort innerhalb der Europäischen Union die von ihnen angebotene Dienstleistung erbringen können. Sie steht zudem in einer Linie damit, dass in der jüngeren Vergangenheit früher geltende Beschränkungen, nach denen die Zulassung bestimmter Rechtsanwälte auf bestimmte Gerichte beschränkt war, in weiten Teilen zurückgenommen wurden, um die durch Artikel 12 des Grundgesetzes gewährleistete Berufsfreiheit nur in dem Maß einzuschränken, das aufgrund höherrangiger Interessen unbedingt erforderlich ist. Solche Interessen sind im Fall des § 142 Absatz 1 Satz 1 StPO jedoch nicht erkennbar.

Die vorgesehenen Sätze 1 und 2 des § 142 Absatz 1 StPO-E entsprechen inhaltlich den derzeitigen Sätzen 2 und 3 des § 142 Absatz 1 StPO. Um klarzustellen, dass der Beschuldigte nicht nur die Bestellung eines bestimmten Rechtsanwalts, sondern entsprechend § 138 Absatz 1 StPO auch die eines Rechtslehrers an deutschen Hochschulen beantragen kann, wurde in Satz 1 das Wort „Rechtsanwalt“ durch die Worte „Verteidiger seiner Wahl“ ersetzt. In Rechtsprechung und Literatur ist diese Wahlmöglichkeit schon derzeit anerkannt (vgl. BGH StV 1993, S. 564, Lüderssen/Jahn, a. a. O., Rn. 17). In Satz 2 der Neufassung wird im Sinn der sprachlichen Korrektheit deutlich gemacht, dass schon ein wichtiger Grund ausreichend sein kann, um von der vom Beschuldigten erbetteten Bestellung abzusehen. Eine inhaltliche Änderung, insbesondere eine Erweiterung der Möglichkeiten des Gerichts, dem Vorschlag des Beschuldigten nicht zu folgen, ist damit ausdrücklich nicht beabsichtigt.

#### **Zu Nummer 12 (§ 147 Absatz 5 StPO-E)**

Es handelt sich um eine Folgeänderung zur Neuregelung des § 161a Absatz 3 StPO-E, der derzeit in seinen Sätzen 2 bis 4 noch besondere Zuständigkeits- und Verfahrensregeln für gerichtliche Entscheidungen über bestimmte Entscheidungen der Staatsanwaltschaft enthält. § 147 Absatz 5 Satz 2 StPO verweist bisher für die Fälle, in denen gegen eine Versagung der Akteneinsicht durch die Staatsanwaltschaft gerichtliche Entscheidung beantragt werden kann, auf die Bestimmungen des § 161a Absatz 3 Satz 2 bis 4 StPO. Letztere sollen nunmehr entfallen und durch einen Verweis auf die Regelungen des § 162 StPO ersetzt werden. Dementsprechend ist beabsichtigt, auch für die nach § 147 Absatz 5 Satz 2 StPO zu treffenden gerichtlichen Entscheidungen auf die Regelungen des § 162 StPO zu verweisen. Für diese Änderung sprechen letztlich die gleichen Erwägungen wie diejenigen, die für die Reform des § 161a Absatz 3 StPO-E gelten, so dass wegen der Einzelheiten auf die dortige Begründung verwiesen wird.

#### **Zu Nummer 13 (§ 154f StPO-E)**

Der neu eingefügte § 154f StPO dient der Schließung einer Regelungslücke, bei der sich bisher damit beholfen wurde, § 205 StPO analog anzuwenden. Dabei wird der vorliegende Entwurf genutzt, um diese insbesondere auch aus rechtssystematischen Gründen erforderlich erscheinende Ergänzung einzuführen.

§ 205 StPO normiert für den Fall, dass nach Erhebung der öffentlichen Klage die Situation besteht, dass die Hauptverhandlung aufgrund einer längeren Abwesenheit des Angeeschuldigten oder eines anderen in seiner Person liegenden Hindernisses nicht durchgeführt werden kann, eine Befugnis des Gerichts, das Verfahren vorläufig einzustellen. Sachverhalte, bei denen das Verfahren z. B. deshalb nicht fortgeführt werden kann, weil der aktuelle Aufenthaltsort des Beschuldigten unbekannt ist, treten in der Praxis jedoch sehr häufig bereits vor und nicht erst nach Erhebung der öffentlichen Klage auf. Ohne dass dies bisher gesetzlich geregelt wäre, behilft man sich in diesem Fall derzeit - wie dies die Nummer 104 Absatz 1 der Richtlinien des Bundes und der Länder für das Strafverfahren und das Bußgeldverfahren (RiStBV) vorsieht - damit, dass der Staatsanwalt das

Verfahren in einer Analogie zu § 205 StPO vorläufig einstellt. Diese Verfahrensweise, die in der Praxis seit langer Zeit Übung ist und sich der Sache nach bewährt hat, wird nunmehr im Interesse der Rechtssicherheit gesetzlich festgeschrieben.

§ 154f StPO-E ist anwendbar, wenn die öffentliche Klage noch nicht erhoben oder wieder zurückgenommen wurde. Nach Erhebung der öffentlichen Klage gilt § 205 StPO, unabhängig davon, ob das Hauptverfahren bereits eröffnet wurde. Im vorbereitenden Verfahren kann zum einen die Situation bestehen, dass die Klage nicht erhoben werden kann, weil die Ermittlungen noch nicht abgeschlossen sind (z. B. dann, wenn der Beschuldigte noch keine Gelegenheit zur Stellungnahme hatte). In diesem Fall wird die Staatsanwaltschaft bei Vorliegen der übrigen Voraussetzungen in aller Regel nach § 154f StPO-E zu verfahren haben. Es kann aber auch die Lage bestehen, dass zwar die öffentliche Klage erhoben werden könnte, jedoch erkennbar ist, dass das Hauptverfahren nicht eröffnet oder die Hauptverhandlung nicht durchgeführt werden kann (z. B. weil dem - nach seiner Vernehmung im Ermittlungsverfahren unbekannt verzogenen - Beschuldigten die Anklageschrift nicht zugestellt werden kann oder der Beschuldigte aufgrund einer Erkrankung nicht in der Lage ist, an einer Hauptverhandlung teilzunehmen). In diesen Fällen hat die Staatsanwaltschaft zu prüfen, ob sie die öffentliche Klage erhebt, was etwa deshalb angezeigt sein kann, weil nach § 78c Absatz 1 Satz 1 Nummer 10 StGB (nur) der gerichtliche Beschluss nach § 205 StPO verjährungsunterbrechende Wirkung hat. Unter anderem aus diesem Grund wurde § 154f StPO-E nicht wie Nummer 104 Absatz 1 RiStBV als „Soll-“, sondern wie § 205 StPO als „Kann-“ Bestimmung ausgestaltet.

Wie Nummer 104 Absatz 1 RiStBV setzt jedoch auch die vorläufige Einstellung nach § 154f StPO-E voraus, dass die Staatsanwaltschaft zuvor alle eine Aufklärung des Sachverhalts versprechenden Ermittlungen durchgeführt und die benötigten Beweismittel soweit wie nötig gesichert hat.

#### **Zu Nummer 14 (§ 161a Absatz 2 und 3 StPO-E)**

Durch die vorgeschlagene Neufassung erhalten Zeugen, die von staatsanwaltschaftlichen Entscheidungen nach § 68b Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 Satz 1 StPO-E betroffen sind, das Recht, eine gerichtliche Entscheidung über die Rechtmäßigkeit der staatsanwaltschaftlichen Entscheidung herbeizuführen (§ 161a Absatz 3 Satz 2 StPO-E).

Hierbei wird zudem die gerichtliche Zuständigkeit für die Entscheidung über solche (und andere) staatsanwaltschaftlichen Entscheidungen im Sinne einer Effektivierung des Rechtsbehelfsverfahrens neu geregelt, indem zukünftig auf die Zuständigkeitsregelung des § 162 StPO verwiesen wird (§ 161a Absatz 2 Satz 2 und Absatz 3 StPO-E). Die dadurch ermöglichten zeitnahen Entscheidungen führen auch für die Zeugen zu mehr Rechtssicherheit.

§ 162 Absatz 1 StPO wurde durch das Gesetz zur Neuregelung der Telekommunikationsüberwachung und anderer verdeckter Ermittlungsmaßnahmen sowie zur Umsetzung der Richtlinie 2006/24/EG vom 21. Dezember 2007 (BGBl. I S. 3198) wie folgt neu gefasst:

„Erachtet die Staatsanwaltschaft die Vornahme einer gerichtlichen Untersuchungshandlung für erforderlich, so stellt sie ihre Anträge vor Erhebung der öffentlichen Klage bei dem Amtsgericht, in dessen Bezirk sie oder ihre den Antrag stellende Zweigstelle ihren Sitz hat. Hält sie daneben den Erlass eines Haft- oder Unterbringungsbefehls für erforderlich, so kann sie, unbeschadet der §§ 125, 126a, auch einen solchen Antrag bei dem in Satz 1 bezeichneten Gericht stellen. Für gerichtliche Vernehmungen und Augenscheinnahmen ist das Amtsgericht zuständig, in dessen Bezirk diese Untersuchungshandlungen vorzunehmen sind, wenn die Staatsanwaltschaft dies zur Beschleunigung des Verfahrens oder zur Vermeidung von Belastungen Betroffener dort beantragt.“

Sinn der Neuregelung war eine Konzentration der im vorbereitenden Verfahren erforderlichen Entscheidungen des Ermittlungsrichters beim Amtsgericht am Sitz der antragstel-

lenden Staatsanwaltschaft bzw. deren Zweigstelle, mit der sowohl eine Verfahrensbeschleunigung als auch eine Kompetenzbündelung erreicht werden sollte.

Der Gesetzentwurf der Bundesregierung „Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Untersuchungshaftrechts“ (BR-Drs. 829/08) sieht vor, § 162 StPO weiter dahingehend zu ändern, dass dessen Absatz 1 nur dann gilt, wenn Anträge vor Erhebung der öffentlichen Klage gestellt werden; für die übrigen Fälle soll § 162 StPO um folgenden Absatz 3 ergänzt werden:

„Nach Erhebung der öffentlichen Klage ist das Gericht zuständig, das mit der Sache befasst ist. Während des Revisionsverfahrens ist das Gericht zuständig, dessen Urteil angefochten ist. Nach rechtskräftigem Abschluss des Verfahrens gelten die Absätze 1 und 2 entsprechend. Nach einem Antrag auf Wiederaufnahme ist das für die Entscheidungen im Wiederaufnahmeverfahren zuständige Gericht zuständig.“

Nach Verabschiedung dieser Änderung stellt § 162 StPO eine umfassende, sachgerechte und verfahrensökonomische Regelung für alle Fälle dar, in denen bei Ermittlungsmaßnahmen ein Richtervorbehalt besteht, und zwar unabhängig davon, zu welchem Zeitpunkt (d. h. insbesondere vor oder nach Erhebung der öffentlichen Klage) die Maßnahme erfolgt.

#### Absatz 2 Satz 2

Aus den vorgenannten Gründen und solchen der Verfahrensvereinheitlichung nimmt § 161a Absatz 2 Satz 2 StPO, der einen Richtervorbehalt für die Verhängung von Ordnungshaft (z. B.) gegen einen nicht zur staatsanwaltschaftlichen Vernehmung erschienenen Zeugen statuiert, künftig für die Bestimmung der gerichtlichen Zuständigkeit § 162 StPO in Bezug. In aller Regel wird die Neufassung dabei nicht zu einer Änderung der gerichtlichen Zuständigkeit führen. Jedoch ist nunmehr dann, wenn der Antrag auf Festsetzung der Ordnungshaft durch die Zweigstelle einer Staatsanwaltschaft gestellt wird, wie auch in den Fällen des § 162 StPO das Amtsgericht am Sitz der Zweigstelle zuständig. Vor allem aber ist zukünftig dann, wenn die Festsetzung des Ordnungsgeldes nach Erhebung der öffentlichen Klage beantragt wird, nach § 162 Absatz 3 StPO-E das mit der Hauptsache befasste Gericht zuständig, was wesentlich sinnvoller erscheint als die derzeitige Regelung, nach der das Amtsgericht am Sitz der Staatsanwaltschaft zuständig ist, auch wenn die Klage zum Landgericht oder einem anderen Amtsgericht erhoben ist.

#### Absatz 3

##### Satz 1

Aus den einleitend dargelegten Gründen bietet sich der Regelungsgehalt des § 162 StPO nicht nur für solche Fälle an, in denen die Staatsanwaltschaft aufgrund eines bestehenden Richtervorbehalts (von vornherein) eine gerichtliche Entscheidung herbeizuführen hat, sondern auch dann, wenn sie zwar befugt ist, eine eigene Entscheidung zu fällen, die Rechtmäßigkeit ihrer Entscheidung jedoch im Wege einer gerichtlichen Entscheidung überprüft werden kann.

Der Fall der gerichtlichen Entscheidung über eine staatsanwaltliche Entscheidung nach § 161a Absatz 2 Satz 1 StPO (bei der es sich z. B. um die Festsetzung eines Ordnungsgeldes gegen einen zur staatsanwaltschaftlichen Vernehmung nicht erschienenen Zeugen handeln kann) ist derzeit in § 161a Absatz 3 StPO in sehr komplexer Art und Weise besonders geregelt. Auf diese Regelung wird von verschiedenen anderen Vorschriften der Strafprozessordnung verwiesen (§ 111l Absatz 6 Satz 1, § 147 Absatz 5 Satz 2, § 163a Absatz 3 Satz 3, § 406e Absatz 4 Satz 2, § 478 Absatz 3 Satz 1 StPO); das Gerichtsverfassungsgesetz enthält besondere Vorschriften zur Zuständigkeit der Gerichte und deren Besetzung in diesen Fällen (§ 73 Absatz 1, § 135 Absatz 2, § 139 Absatz 2 Satz 1 GVG). Von der Regelzuständigkeit des Landgerichts bestimmt § 161a Absatz 3 Satz 2 StPO bei

Vorliegen der Voraussetzungen des § 120 Absatz 3 Satz 1 und des § 135 Absatz 2 GVG Ausnahmen. Für das Verfahren gelten nach § 161a Absatz 3 Satz 3 StPO (nur) einige Vorschriften über das Beschwerdeverfahren entsprechend. In der Gesamtschau erscheinen die vorgenannten Bestimmungen (unnötig) kompliziert, weshalb sie - auch im Interesse einer Vereinheitlichung der von der Strafprozessordnung vorgesehenen Verfahren - vereinfacht werden sollten.

Zudem erscheint die in § 161a Absatz 3 Satz 2 StPO vorgesehene Zuständigkeit des Landgerichts nicht sachgerecht. Im Vergleich z. B. zu den (nach § 162 StPO vom Ermittlungsrichter des Amtsgerichts zu entscheidenden) Fragen, ob ein Beschuldigter - ggf. monatelang - in Haft genommen oder dessen Telekommunikation überwacht werden darf, stellt sich die Frage, ob z. B. die Verhängung eines Ordnungsgeldes von 50 Euro rechtmäßig war, als weitaus weniger schwerwiegend dar, weshalb nicht einzusehen ist, warum hierüber von einer mit drei Richtern besetzten Kammer des Landgerichts entschieden werden sollte. Wie oben dargelegt hat der Gesetzgeber in der Vergangenheit in verschiedenen Bereichen die Kontrolle der staatsanwaltschaftlichen Tätigkeit den Amtsgerichten am Sitz der Staatsanwaltschaft zugewiesen. Der Entwurf schlägt daher vor, diese Linie auch bei gerichtlichen Entscheidungen über staatsanwaltschaftliche Entscheidungen zu verfolgen und deshalb die Zuständigkeit für diese Entscheidung zukünftig (in aller Regel) den Amtsgerichten am Sitz der Staatsanwaltschaft bzw. deren Zweigstelle zu übertragen. Dies kann regelungstechnisch wie in § 161a Absatz 3 StPO-E vorgesehen durch einen einfachen Verweis darauf erfolgen, dass sich die gerichtliche Zuständigkeit für die Entscheidungen nach § 162 StPO richtet.

Im Beispielsfall des nicht zur Vernehmung erschienenen Zeugen spricht für diese Neuregelung auch, dass sie erforderlich ist, um einen Gleichklang mit der Regelung des § 161a Absatz 2 Satz 2 StPO herzustellen wird, nach der auch bisher schon die Entscheidung über die Verhängung von Ordnungshaft gegen den Zeugen dem Amtsgericht am Sitz der Staatsanwaltschaft obliegt, während nach § 161a Absatz 3 Satz 2 StPO für die Entscheidung über die Rechtmäßigkeit des von der Staatsanwaltschaft gegen den Zeugen verhängten Ordnungsgeldes das Landgericht zuständig ist.

Zu weitaus sachgerechteren Ergebnissen führt die Neuregelung im Übrigen auch dann, wenn die Staatsanwaltschaft nach Erhebung der öffentlichen Klage einen Zeugen geladen hat, der dann nicht erschienen ist. Ist die Klage beim Amtsgericht erhoben, müsste nach derzeitiger Rechtslage über die Rechtmäßigkeit eines Ordnungsgeldes das Landgericht entscheiden, obwohl das Hauptverfahren beim Amtsgericht anhängig ist. Nach § 161a Absatz 3 StPO-E in Verbindung mit § 162 Absatz 3 StPO-E wäre dagegen zukünftig das mit der Hauptsache befasste Amtsgericht zuständig.

Von wesentlicher Bedeutung ist schließlich, dass durch die Neufassung eine Übereinstimmung mit dem Regelungsgehalt des § 98 Absatz 2 Satz 2 bis 4 StPO hergestellt wird, nach dem für die vom Betroffenen beantragte gerichtliche Entscheidung über die Rechtmäßigkeit einer durch die Staatsanwaltschaft oder ihre Ermittlungspersonen verfügten Beschlagnahme im vorbereitenden Verfahren das nach § 162 Absatz 1 StPO zuständige und nach Erhebung der öffentlichen Klage das mit der Sache befasste Gericht zuständig ist. Der Zuständigkeitsregelung nach § 98 Absatz 2 Satz 2 bis 4 StPO kommt dabei auch deshalb besondere Bedeutung zu, weil sie von Rechtsprechung und Literatur auf zahlreiche weitere gesetzlich nicht ausdrücklich geregelte Fallkonstellationen analog angewandt wird, so z. B. bei gerichtlichen Entscheidungen über die Rechtmäßigkeit bereits durch Vollzug erledigter Eingriffsmaßnahmen der Staatsanwaltschaft und ihrer Ermittlungspersonen (vgl. dazu Meyer-Goßner, StPO, 51. Auflage, § 98, Rn. 23 m. w. N.). Im Ergebnis erscheint es insoweit sachgerecht, dass dann, wenn wie vorliegend eine im Wesentlichen gleiche Sachlage gegeben ist (hier: gerichtliche Entscheidung über die Rechtmäßigkeit staatsanwaltschaftlicher Maßnahmen), auch gleiche Zuständigkeitsregelungen bestehen.

Letztlich führt die Neuregelung auch in den Fällen zu einer sachgerechten Lösung, in denen das Ermittlungsverfahren Straftaten zum Gegenstand hat, die nach § 120 GVG im ersten Rechtszug zur Zuständigkeit des Oberlandesgerichts gehören oder in denen der Generalbundesanwalt die Ermittlungen führt. Zu diesen bestimmt § 169 Absatz 1 StPO, dass im vorbereitenden Verfahren die dem Richter beim Amtsgericht obliegenden Geschäfte auch durch die Ermittlungsrichter des Oberlandesgerichts oder des Bundesgerichtshofs wahrgenommen werden können. Deshalb ist auch bei dem vorgeschlagenen Verweis auf die Zuständigkeit des amtsgerichtlichen Ermittlungsrichters nach § 162 StPO sichergestellt, dass insbesondere bei sicherheitsrelevanten Verfahren statt des amtsgerichtlichen die Ermittlungsrichter beim Oberlandesgericht bzw. Bundesgerichtshof mit der Sache befasst werden können.

Abschließend ist als ein wesentlicher Effekt der Neuregelung festzuhalten, dass durch sie nicht unerhebliche personelle Ressourcen freigesetzt werden, da die gerichtlichen Entscheidungen nach § 161a Absatz 3 StPO (und den zahlreichen Vorschriften, die auf diese Norm verweisen) zukünftig nicht mehr wie bisher durch drei, sondern nur noch einen Richter getroffen werden.

## Satz 2

§ 68b Absatz 3 Satz 1 StPO-E bestimmt für die Fälle, in denen den Zeugen belastenden Entscheidungen nach § 68b Absatz 1 Satz 2 StPO-E (Ausschluss des anwaltlichen Beistands des Zeugen von dessen Vernehmung wegen Gefährdung des Untersuchungszwecks) und § 68b Absatz 2 Satz 1 StPO-E (Ablehnung der Beiordnung eines anwaltlichen Beistands für die Zeugenvernehmung) ergehen, aus den in der Begründung zu § 68b StPO-E angeführten Gründen eine Unanfechtbarkeit der gerichtlichen Entscheidung. Soweit die Staatsanwaltschaft in den Fällen staatsanwaltschaftlicher und polizeilicher Vernehmungen (aufgrund des allgemeinen Verweises in § 161a Absatz 1 Satz 2 StPO bzw. der ausdrücklichen Bestimmung des § 163 Absatz 3 Satz 2 StPO-E) befugt ist, die angeführten Entscheidungen selbst zu treffen, erschiene eine Unanfechtbarkeit ihrer Entscheidung mit der Rechtsweggarantie nach Artikel 19 Absatz 4 des Grundgesetzes allerdings kaum vereinbar. Deshalb räumt § 161a Absatz 3 Satz 2 StPO-E dem Zeugen zur Gewährleistung des Rechtsschutzes gegen die bezeichneten staatsanwaltschaftlichen Maßnahmen die Befugnis ein, eine gerichtliche Entscheidung zu beantragen.

Auch hierbei erweist sich die vorgeschlagene Neuregelung der gerichtlichen Zuständigkeit als hilfreich. Denn die Neuregelung des § 162 StPO verfolgte auch das Ziel, eine bessere Erreichbarkeit der Gerichte insbesondere außerhalb der normalen Geschäftszeiten sicherzustellen; hierzu sollte die Konzentration der Aufgaben des Ermittlungsrichters bei einem Amtsgericht beitragen, weil dann nur dort ein umfassender Bereitschaftsdienst einzurichten war. Ist nunmehr das nach § 162 StPO zuständige Gericht auch für gerichtliche Entscheidungen z. B. über die Ablehnung der Beiordnung eines anwaltlichen Beistands zuständig, so kann im Eilfall dessen Entscheidung wesentlich schneller herbeigeführt werden als die des bisher zuständigen Landgerichts.

Im Einklang mit § 68b Absatz 3 Satz 1 StPO-E, nach dem gerichtliche Entscheidungen nach § 68b Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 Satz 1 StPO-E unanfechtbar sind, regelt der zweite Halbsatz des Satzes 2 aus den schon in der Begründung zu § 68b Absatz 3 StPO-E dargelegten Gründen, dass die Entscheidungen des nach § 162 StPO zuständigen Gerichts über entsprechende staatsanwaltschaftliche Entscheidungen unanfechtbar sind.

## **Zu Nummer 15 (§ 163 Absatz 3 StPO-E)**

Der neu eingefügte § 163 Absatz 3 StPO-E betrifft vom Gegenstand her den Inhalt des derzeitigen § 163a Absatz 5 StPO, der in der Folge aufgehoben wird. Die Materie wird damit an eine systematisch passendere Stelle verschoben, was ihr Auffinden erleichtert und ihren Inhalt deutlicher zum Tragen kommen lässt. Denn während sowohl bei der rich-

terlichen Vernehmung (§§ 48 ff., 133 ff. StPO) als auch der durch den Staatsanwalt (§§ 161a, 163a Absatz 3 StPO) die Vernehmung des Zeugen vor derjenigen des Beschuldigten geregelt ist, kehrt § 163a Absatz 4 und 5 StPO diese Reihenfolge bei der polizeilichen Vernehmung um. Dies erscheint vor allem auch deshalb misslich, weil § 163a StPO in seinen Absätzen 1 bis 4 ausschließlich die Beschuldigtenvernehmung regelt (und dies auch in allgemeiner Weise und nicht nur auf die polizeiliche Vernehmung beschränkt), so dass die polizeiliche Zeugenvernehmung nicht zu seinem sonstigen Gegenstand passt. Dies zeigt sich u. a. an verschiedenen (nicht amtlichen) Überschriften in Gesetzessammlungen und Kommentaren zu § 163a StPO, die ein Auffinden des vorgeannten Regelungsgegenstands im dortigen Absatz 5 erschweren.

Inhaltlich wird der Kreis der von § 163 Absatz 3 StPO-E in Bezug genommenen Vorschriften aus dem Bereich der richterlichen Zeugenvernehmung, die auch für die polizeiliche Zeugenvernehmung gelten, erweitert. Dies verbessert die Stellung der Zeugen, weil klar gestellt wird, dass Zeugen bei einer polizeilichen Vernehmung grundsätzlich dieselben Rechte zustehen wie bei einer richterlichen Vernehmung. Die Erweiterung bringt jedoch auch für die vernehmenden Beamten des Polizeidienstes mehr Rechtsklarheit, weil sie nunmehr die für die polizeiliche Zeugenvernehmung geltenden verfahrensrechtlichen Regelungen unmittelbar der Strafprozessordnung entnehmen können. Anders als bei der staatsanwaltschaftlichen Zeugenvernehmung, bei der nach § 161a Absatz 1 Satz 2 StPO der gesamte die richterliche Zeugenvernehmung regelnde sechste Abschnitt der Strafprozessordnung grundsätzlich entsprechend gilt, werden von § 163a Absatz 5 StPO bisher nur einige wenige der verfahrensrechtlichen Bestimmungen des sechsten Abschnitts für entsprechend anwendbar erklärt. Dies wirft die Frage auf, ob und ggf. inwieweit die übrigen Vorschriften bei der polizeilichen Vernehmung ebenfalls zu beachten sind. Hierzu wird in der Literatur überwiegend die Auffassung vertreten, dass jedenfalls einige Bestimmungen (insbesondere die §§ 58, 68, 68a und 69 StPO) im Wege einer „allgemeinen Vernehmungsrichtlinie“ zu berücksichtigen seien (vgl. Erb in: Löwe/Rosenberg, StPO, 26. Auflage, § 163a, Rn. 87; Meyer-Goßner, StPO, 51. Auflage, § 163a, Rn. 23). Auf diese Art und Weise wird den Vorschriften zwar eine gewisse Beachtung zuteil, verbindliche Regelungen fehlen jedoch. Dies ist vor allem auch deshalb misslich, weil aus der Tatsache, dass einige der verfahrensrechtlichen Vorschriften des sechsten Abschnitts durch § 163a Absatz 5 StPO ausdrücklich für anwendbar erklärt werden, andere (wie z. B. § 58a StPO) jedoch nicht, auch der Umkehrschluss gezogen werden kann, dass der Gesetzgeber bei letzteren gerade keine entsprechende Regelung beabsichtigt.

Die Regelung entfaltet erhebliche Bedeutung, weil in der Praxis die ganz überwiegende Zahl der Zeugenvernehmungen durch die Polizei durchgeführt wird, während richterliche und staatsanwaltschaftliche Vernehmungen eine eher seltene Ausnahme darstellen. Die insbesondere auch dem Schutz der Zeugen dienenden verfahrensrechtlichen Vorschriften des sechsten Abschnitts erlangen somit nur dann wirklich Bedeutung, wenn sie auch für die polizeiliche Vernehmung gelten.

#### Satz 1

Im Einzelnen werden nunmehr folgende für die richterliche Zeugenvernehmung geltenden Vorschriften auch für die polizeiliche Vernehmung verbindlich erklärt:

- § 52 Absatz 3 und § 55 Absatz 2 StPO, die eine Pflicht zur Belehrung über Zeugnis- und Auskunftsverweigerungsrechte begründen, sind schon bisher Gegenstand der Verweisung in § 163a Absatz 5 StPO.
- Nach dem neu aufgenommenen § 57 Satz 1 StPO-E sind Zeugen vor der Vernehmung zur Wahrheit zu ermahnen und über die strafrechtlichen Folgen einer unrichtigen oder unvollständigen Aussage zu belehren.



- Der jetzt ebenfalls in Bezug genommene § 58 StPO bestimmt in seinem Absatz 1, dass Zeugen einzeln, d. h. insbesondere auch in Abwesenheit anderer Zeugen, zu vernehmen sind. In Absatz 2 legt er die Voraussetzungen einer Gegenüberstellung fest.

- Der neu aufgenommene § 58a StPO regelt, in welchen Fällen eine Zeugenvernehmung auf Video aufgezeichnet werden soll. Nachdem in § 58a StPO-E noch inhaltliche Klarstellungen vorgenommen wurden, ist dieser nunmehr auch für die polizeiliche Zeugenvernehmung entsprechend anwendbar.<sup>3)</sup>

- Durch den in Bezug genommenen § 68 StPO wird klargestellt, zu welchen persönlichen Verhältnissen der Zeuge zu befragen ist und unter welchen Umständen insbesondere von der Aufnahme des Wohnortes in die Hauptakten abgesehen werden soll.

- Die neu aufgenommenen §§ 68a, 69 StPO regeln, nach welchen Inhalten der Zeuge in welcher Form zu befragen ist. Dadurch, dass nunmehr § 69 StPO anzuwenden ist, konnte der bisher in § 163a Absatz 5 StPO enthaltene Verweis auf § 136a StPO entfallen, weil die entsprechende Geltung des § 136a StPO bei Zeugenvernehmungen bereits durch § 69 Absatz 3 StPO bestimmt wird.

- Der ebenfalls neu in Bezug genommene § 68b StPO-E betrifft die Wahl bzw. Beiordnung eines Zeugenbeistands. Damit wird zunächst - wie bereits in der Begründung zum neu gefassten § 68b Absatz 1 StPO-E ausgeführt - klargestellt, dass sich der Zeuge auch bei der polizeilichen Vernehmung eines Rechtsanwalts als Zeugenbeistand bedienen kann. Die Entscheidung über einen eventuellen Ausschluss des Rechtsanwalts nach § 68b Absatz 1 Satz 2 StPO-E trifft der die Vernehmung leitende Polizeibeamte, entsprechend der Systematik des § 68b Absatz 1 StPO-E, nach der sie durch das Gericht als vernehmende Stelle getroffen wird.

Weiter ergibt sich aus der Verweisung, dass dem Zeugen gemäß § 68b Absatz 2 StPO-E auch bei der polizeilichen Vernehmung ein anwaltlicher Beistand zu bestellen ist, wenn er seine Befugnisse bei der Vernehmung nicht selbst wahrnehmen kann.

## Satz 2

Dabei erscheint die Polizei jedoch nicht als die geeignete Stelle, die Entscheidung über die Beiordnung eines Rechtsanwalts als Zeugenbeistand selbst vorzunehmen, weil diese eine Auswahl nach § 142 Absatz 1 StPO erfordert und mit Kostenfolgen verbunden ist. Diese Entscheidung bleibt daher nach Satz 2 der Staatsanwaltschaft vorbehalten, die sie nach § 161a Absatz 1 Satz 2 StPO auch dann trifft, wenn sie die Vernehmung des Zeugen selbst durchführt. Auf diesem Weg erhält die Staatsanwaltschaft zudem Gelegenheit zu prüfen, ob die Vernehmung des Zeugen, bei der offenbar Besonderheiten zu beachten sind, nicht besser durch die Staatsanwaltschaft selbst oder das Gericht erfolgen sollte. Satz 2 Halbsatz 2 stellt durch die Inbezugnahme des § 161a Absatz 3 Satz 2 StPO-E klar, dass die Entscheidung der Staatsanwaltschaft über die Beiordnung eines Zeugenbeistands, die hier aus Anlass einer polizeilichen Vernehmung ergeht, in gleichem Umfang

---

<sup>3)</sup> Der Gesetzentwurf des Bundesrates „Entwurf eines Gesetzes zur Intensivierung des Einsatzes von Videokonferenztechnik in gerichtlichen und staatsanwaltschaftlichen Verfahren“ (BT-Drs. 16/7956) sieht in Artikel 6 Nummer 1 vor, in die Strafprozessordnung den folgenden § 58b einzufügen: „Die Vernehmung eines Zeugen außerhalb der Hauptverhandlung kann unter Verzicht auf seine persönliche Anwesenheit zeitgleich in Bild und Ton an den Ort, an dem sich der Zeuge aufhält, und in das Vernehmungszimmer übertragen werden.“ Diese die richterliche Zeugenvernehmung regelnde Vorschrift würde gemäß § 161a Absatz 1 Satz 2 StPO auch für die staatsanwaltschaftliche Zeugenvernehmung gelten. Sofern ein entsprechender neuer 58b StPO eingeführt wird, ist beabsichtigt, diesen in den Katalog des § 163 Absatz 3 Satz 1 StPO-E aufzunehmen, um klarzustellen, dass die Videokonferenztechnik auch bei polizeilichen Zeugenvernehmungen angewandt werden kann. Die Nutzung dieser technischen Möglichkeit kann Zeugen im Einzelfall erhebliche Belastungen ersparen, die z. B. durch Fahrten zum Vernehmungsort oder Konfrontationen mit anderen Prozessbeteiligten entstehen können.

gerichtlich überprüfbar ist, wie dies bei einer Entscheidung der Staatsanwaltschaft nach § 161a Absatz 1 Satz 2 in Verbindung mit § 68b StPO-E aus Anlass einer staatsanwaltlichen Vernehmung der Fall ist.

#### Satz 3

Soweit nach dem derzeitigen § 163a Absatz 5 StPO die Beamten des Polizeidienstes verpflichtet sind, auch Sachverständige über ihre Zeugnis- und Auskunftsverweigerungsrechte nach § 52 Absatz 3 und § 55 Absatz 2 StPO zu belehren, wird dies nunmehr durch Satz 3 geregelt.

#### Satz 4

Satz 4 entspricht inhaltlich dem bisherigen Verweis in § 163a Absatz 5 StPO auf „§ 81c Absatz 3 Satz 2 in Verbindung mit § 52 Absatz 3“. Die Regelung ist nunmehr jedoch Gegenstand eines gesonderten Satzes, weil sie bisher in § 163a Absatz 5 StPO unzutreffend als „Regelung über die Vernehmung eines Zeugen oder Sachverständigen“ bezeichnet wurde, während es sich bei ihr tatsächlich um eine Bestimmung zur Augenscheinseinnahme handelt. Zudem wird durch die neue Fassung klarer als bisher zum Ausdruck gebracht, dass die Belehrungspflicht nach § 52 Absatz 3 StPO nicht nur in den Fällen des § 81c Absatz 3 Satz 2 StPO, sondern auch in denen des dortigen Satz 1 besteht.

### **Zu Nummer 16 (§ 163a Absatz 3 und 5 StPO-E)**

#### Absatz 3 Satz 3

Es handelt sich um eine weitere Folgeänderung zur Neuregelung des § 161a Absatz 3 StPO-E, der derzeit in seinen Sätzen 2 bis 4 noch besondere Zuständigkeits- und Verfahrensregeln für gerichtliche Entscheidungen über bestimmte Entscheidungen der Staatsanwaltschaft enthält. § 163a Absatz 3 Satz 3 StPO verweist bisher mit seinem zweiten Halbsatz für die Fälle, in denen der Beschuldigte eine gerichtliche Entscheidung über die Rechtmäßigkeit einer von der Staatsanwaltschaft angeordneten Vorführung beantragt, auf die Bestimmungen des § 161a Absatz 3 Satz 2 bis 4 StPO. Letztere sollen nunmehr entfallen und durch einen Verweis auf die Regelungen des § 162 StPO ersetzt werden. Dementsprechend ist beabsichtigt, auch für die nach § 163a Absatz 3 Satz 3 1. Halbsatz StPO zu treffenden gerichtlichen Entscheidungen auf die Regelungen des § 162 StPO zu verweisen. Für diese Änderung sprechen letztlich die gleichen Erwägungen wie diejenigen, die für die Reform des § 161a Absatz 3 StPO-E gelten, so dass wegen der Einzelheiten auf die dortige Begründung verwiesen wird.

#### Absatz 5

Der bisherige Gegenstand des § 163a Absatz 5 StPO wird nunmehr in § 163 Absatz 3 StPO-E geregelt. Zur Begründung wird auf die dortigen Ausführungen verwiesen.

### **Zu Nummer 17 (§ 214 Absatz 1 StPO-E)**

Soweit derzeit in § 214 Absatz 1 Satz 2 und 3 StPO geregelt ist, in welchen Fällen Nebenklagebefugte von Hauptverhandlungsterminen zu benachrichtigen sind, wird dies nunmehr durch § 406g Absatz 1 Satz 4 StPO-E bestimmt. Das erscheint sachgerecht, weil § 406g StPO-E auch die übrigen Rechte der Nebenklagebefugten regelt. Zudem wird dadurch auch ein systematischer Zusammenhang mit der Regelung der Ladung des Nebenklägers in § 397 Absatz 1 Satz 2 StPO-E hergestellt. § 214 Absatz 1 StPO kann damit wesentlich vereinfacht werden. Die bisherigen Sätze 2 bis 4 werden zu einem Satz 2 zusammengefasst; geregelt wird an dieser Stelle jetzt nur noch die formale Veranlassung der Terminalsachrichten, allerdings auch für die in § 397 Absatz 2 Satz 3 und § 406 Absatz 2 Satz 2 StPO-E (neu) geregelten Benachrichtigungen der anwaltlichen Beistände von Nebenklägern und Nebenklagebefugten.

### **Zu Nummer 18 (§ 243 Absatz 2 StPO-E)**

§ 243 Absatz 2 Satz 2 StPO wird aus den gleichen Gründen wie § 58 Absatz 1 Satz 2 StPO aufgehoben. Auf die dortigen Ausführungen wird verwiesen.

### **Zu Nummer 19 (§ 395 StPO-E)**

Die Nebenklage gibt den in § 395 StPO genannten Verletzten eine umfassende Beteiligungsbefugnis am gesamten Verfahren von der Anklageerhebung an. Nebenklägerinnen und Nebenkläger haben die Möglichkeit, aktiv am Verfahren mitzuwirken und durch Erklärungen, Fragen, Anträge und auch Rechtsmittel auf das Verfahren Einfluss zu nehmen. Kreis und Stellung der Nebenklageberechtigten wurden durch das Opferschutzgesetz vom 18. Dezember 1986 (BGBl. I S. 2496) neu gestaltet.

Dazu wurde zunächst die Nebenklage von der Privatklage entkoppelt, auf die vorher global verwiesen worden war, und ein eigener Katalog der Nebenklageberechtigten in § 395 StPO geschaffen. Seither wird den Opfern überwiegend schwerwiegender Straftaten gegen höchstpersönliche Rechtsgüter als Verfahrensbeteiligten eine besondere Stellung eingeräumt, um ihre speziellen Bedürfnisse besser vertreten zu können. Die Nebenklagebefugnis steht zudem denjenigen zu, die ein Klageerzwingungsverfahren betrieben haben, und deren gewerbliche Schutzrechte oder Urheberrechte verletzt wurden.

Der Kreis der Nebenklageberechtigten wurde im Folgenden auf Initiative der Bundesregierung mehrfach erweitert. So dehnten das 6. Strafrechtsreformgesetz vom 28. Januar 1998 und das Zeugenschutzgesetz vom 30. April 1998 den Kreis der Nebenklageberechtigten auf Opfer von Menschenhandel und Opfer von bestimmten Fällen des sexuellen Missbrauchs aus. Durch das am 1. September 2004 in Kraft getretene Gesetz zur Verbesserung der Rechte von Verletzten im Strafverfahren (Opferrechtsreformgesetz) wurden Straftaten nach dem Gewaltschutzgesetz in den Katalog des § 395 Absatz 1 Nummer 1 StPO mit aufgenommen und Angehörigen eines Getöteten eine Nebenklagebefugnis eingeräumt. Mit dem am 19. Februar 2005 in Kraft getretenen 37. Strafrechtsänderungsgesetz wurde der Kreis der zur Nebenklage Berechtigten auf weitere Opfer von Menschenhandel und mit dem am 31. März 2007 in Kraft getretenen Gesetz zur Strafbarkeit beharrlicher Nachstellungen (sogenanntes „Stalking-Gesetz“) auf die Opfer des „Stalking“ erweitert.

In jüngerer Zeit gab es zwei Initiativen des Bundesrates zur Stärkung des Opferschutzes: Zum einen hat dieser den „Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung des Opferschutzes im Strafprozess“ (BT-Drs. 16/7617) und zum anderen den „Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung des Schutzes der Opfer von Zwangsheirat und schwerem „Stalking““ (BT-Drs. 16/9448) in den Bundestag eingebracht, von denen letzterer zum Ziel hat, den Katalog des § 395 StPO punktuell um Fälle der „Zwangsheirat“ zu ergänzen.

Die Bundesregierung ist der Ansicht, dass statt weiterer punktueller Ergänzungen eine in sich stimmige Gesamtkonzeption und Neujustierung des § 395 StPO vorzugswürdig ist. Diese Gesamtkonzeption sollte sich durchgängig und erkennbar am Maßstab des Schutzes der besonders schutzbedürftigen Opfer orientieren. Damit folgt die Bundesregierung Empfehlungen aus Wissenschaft und Praxis.

Schon im Gutachten für den 55. Deutschen Juristentag 1984, der sich schwerpunktmäßig mit den Rechten des Verletzten im Strafverfahren befasste, wurde ausgeführt, dass die Nebenklage vorrangig unmittelbar und ohne problematische Hilfskonstruktionen denjenigen Verletzten offenstehen sollte, die besonders schutzbedürftig sind, vor allem den Opfern schwerwiegender Aggressionsdelikte (Rieß, Gutachten 55. DJT, C 85, Rn. 123).

Diese Konzeption lag grundsätzlich auch der Schaffung des Opferschutzgesetzes von 1986 zugrunde (vgl. BT-Drs. 10/5305, S. 8 f.). Deshalb wurde hauptsächlich für Verletzte, die durch eine schwere, gegen höchstpersönliche Rechtsgüter gerichtete Straftat verletzt

wurden und die nach kriminologischen und viktimologischen Erkenntnissen als besonders schutzbedürftig erscheinen, eine Anschlussberechtigung als Nebenkläger geschaffen (vgl. BT-Drs. 10/5305, S. 11). Ein gesteigertes Bedürfnis, dem Verletzten auch zur Abwehr von Verantwortungszuweisungen durch den Beschuldigten eine gesicherte Rolle als Prozessbeteiligten einzuräumen, bestehe danach insbesondere bei schwerwiegenden, gegen höchstpersönliche Rechtsgüter gerichtete Straftaten wie die gegen die sexuelle Selbstbestimmung (BT-Drs. 10/5305, S. 11).

Diese Orientierung an der Schutzbedürftigkeit des Opfers, insbesondere festgemacht an den Auswirkungen der Tat für dessen Lebensführung, findet sich auch in den Begründungen zu den dargestellten Reformen und Reformbestrebungen im Bereich der Nebenklage. Auch aus den derzeitigen rechtspolitischen Diskussionen zu diesen Themen geht hervor, dass sich das Institut der Nebenklage noch konsequenter an der Schutzbedürftigkeit des Opfers orientieren sollte. Diese Schutzbedürftigkeit folgt insbesondere aus der Schwere der gegen höchstpersönliche Rechtsgüter gerichteten Straftat sowie an den Folgen der Tat für das Opfer. Dies entspricht auch den Erkenntnissen wissenschaftlicher Untersuchungen, in denen festgestellt wurde, dass es Opferzeugen mit zunehmender Schwere der Verletzung neben der Hilfen für die eigene Krisenbewältigung vor allem um die Möglichkeit des Einflusses auf den Gang der Dinge im Strafverfahren geht (vgl. Kilchling, Opferinteresse und Strafverfolgung, 1995, S. 291).

Auch Opferschutzverbände fordern seit längerer Zeit, weitere Delikte, von denen Verletzte typischerweise besonders schwer betroffen sind, wie beispielsweise Raubdelikte, besonders schwere Fälle der Nötigung und der Erpressung und den schweren Diebstahl mit in den Katalog der Nebenklagedelikte aufzunehmen.

Mit dem vorliegenden Entwurf wird diesen Forderungen weitgehend Rechnung getragen. Die Berechtigung zur Nebenklage soll danach noch konsequenter als bisher am Schutzbedürfnis besonders betroffener Opfer vorwiegend schwerwiegender Aggressions- und Sexualdelikte ausgerichtet werden. Dies hat zur Folge, dass bestimmte Delikte, die typischerweise nicht als schwerwiegend einzustufen sind und keine schweren Folgen beim Opfer nach sich ziehen (wie Beleidigungsdelikte) nicht mehr zum Anschluss als Nebenkläger berechtigen, andererseits nunmehr von den Folgen der besonders betroffene Opfer schwerwiegender Aggressionsdelikte zur Nebenklage berechtigt sein sollen.

Weiterhin zur Nebenklage berechtigt sein sollen die Hinterbliebenen eines durch eine rechtswidrige Tat Getöteten. Diese sind gemessen an der Schwere der Tatfolgen ebenso schutzbedürftig wie die Verletzten einer der genannten Straftaten.

Eine Berechtigung zum Anschluss als Nebenkläger ergibt sich auch aus einem erfolgreich durchgeführten Klageerzwingungsverfahren nach § 172 Absatz 2 Satz 1 StPO. Einem solchen Verletzten ist grundsätzlich nicht zuzumuten, darauf vertrauen zu müssen, dass die Staatsanwaltschaft im weiteren Verfahren auch seine Interessen beachten und wahrnehmen wird.

Die Anschlussbefugnis bei Verstößen gegen gewerbliche Schutzrechte und das Urheberrecht nach dem derzeitigen § 395 Absatz 2 Nummer 2 StPO soll dagegen entfallen. Diese Anschlussbefugnis ist bereits heute fachlicher Kritik aus strafprozessualer Sicht ausgesetzt (Rieß, Zur Beteiligung des Verletzten im Strafverfahren, Festschrift Jung, 2007, S. 757; Ferber, NJW 2004, S. 2563), weil sie „die überholte Verbindung von Privatklage und Nebenklage fortsetzt und heute einer sachlichen Grundlage entbehrt“ (Rieß, a. a. O.). Diese Auffassung überzeugt aus den dargestellten Gründen. Verstöße gegen gewerbliche Schutzrechte sind keine schwerwiegenden Aggressionsdelikte, das Opfer der Verstöße ist nicht in seinen höchstpersönlichen Rechtsgütern verletzt. Eine Nebenklagebefugnis für die Verletzung gewerblicher Schutzrechte und des Urheberrechts wäre, nachdem schon durch das Opferrechtsreformgesetz von 2004 die damalige Anschlussbefugnis des Bundespräsidenten bei Verunglimpfungen beseitigt worden war und nachdem mit dem vorlie-

genden Vorschlag auch die - relativ leichtgewichtigen - Beleidigungsdelikte wie auch die einfache Körperverletzung für sich genommen keine Anschlussbefugnis zur Nebenklage mehr auslösen sollen, der einzige verbleibende „Fremdkörper“ im neuen § 395 StPO-E, der ansonsten auf Delikte gegen höchstpersönliche Rechtsgüter abstellt, die für das Opfer schwere Folgen auslösen.

#### Absatz 1

Der neue Absatz 1 folgt daher der Ratio, speziell die Opfer schwerwiegender Straftaten gegen höchstpersönliche Rechtsgüter zu schützen und dies als Maßstab für die Anschlussberechtigung zur Nebenklage zugrunde zu legen. Es werden daher nur die Delikte in den Katalog der zur Anschlussberechtigung als Nebenkläger führenden Straftaten aufgenommen, die aller Lebenserfahrung nach vorwiegend als schwere Aggressionsdelikte einzustufen sind, sich gegen höchstpersönliche Rechtsgüter richten und bei denen nach viktimologischen Erkenntnissen die Opfer als besonders schutzbedürftig erscheinen.

Dies sind - auch zur Abwehr von Verantwortungszuweisung durch den Beschuldigten - vor allem Straftaten gegen die sexuelle Selbstbestimmung sowie versuchte Tötungsdelikte und andere schwerwiegende Gewaltdelikte. Der Katalog des § 395 Absatz 1 StPO wurde demnach auf die Delikte konzentriert, die die genannten Kriterien erfüllen und - auch zur besseren Lesbarkeit und Verständlichkeit - entsprechend umgestaltet. Der in Absatz 1 genannte Personenkreis ist nebenklagebefugt, wenn die Möglichkeit besteht, dass er aufgrund eines dieser Delikte verletzt wurde.

Herausgenommen wurden aus dem Katalog in Absatz 1 die Beleidigungsdelikte. Denn auch wenn bei einer Beleidigung die Abwehr von Verantwortungszuweisungen eine Rolle spielen kann, so ist dieses Kriterium nicht gewichtig genug, um die typischerweise fehlende Schwere des Delikts und der Tatfolgen für das Opfer auszugleichen. Sollten in Einzelfällen Sachverhalte bestehen, in denen ein Opfer aufgrund einer massiven Beleidigung als besonders schutzbedürftig einzustufen ist, so besteht nun die Möglichkeit, dass es seine Befugnis aus Absatz 3 der Vorschrift ableiten kann.

#### Nummer 1

Erfasst sind die Sexualstraftaten; die Vorschrift entspricht der derzeitigen Rechtslage nach § 395 Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe a StPO.

#### Nummer 2

Die Vorschrift entspricht der derzeitigen Rechtslage nach § 395 Absatz 1 Nummer 2 StPO.

#### Nummer 3

Die Vorschrift entspricht weitgehend der derzeitigen Rechtslage nach § 395 Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe c StPO. Herausgenommen aus dem Katalog und in den neuen Absatz 3 verschoben wurde lediglich die einfache Körperverletzung nach § 223 StGB, da bei diesem Delikt nicht in jedem Fall die wie oben ausgeführte besondere Schutzbedürftigkeit des Opfers aufgrund von schweren Folgen der Tat gegeben sein dürfte.

#### Nummer 4

Die Vorschrift entspricht weitgehend der derzeitigen Rechtslage nach § 395 Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe d StPO. Zusätzlich in den Katalog mit aufgenommen wurde die Nötigung in besonders schweren Fällen nach § 240 Absatz 4 StGB. Erfasst davon ist - wie auch vom Bundesrat in seiner Initiative der BT-Drs. 16/9448 vorgeschlagen - insbesondere die Zwangsheirat, an deren Folgen die Opfer üblicherweise schwer und meist ein Leben lang zu tragen haben. Auch Nötigungen zu sexuellen Handlungen stellen - ebenso

wie die Zwangsheirat - ein gegenüber dem Grundtatbestand der Nötigung gesteigertes Unrecht dar, das in besonders schwerwiegender und nachhaltiger Weise die Lebensführung und den höchstpersönlichen Lebensbereich der Geschädigten beeinträchtigt. Da Nötigungen zu sexuellen Handlungen einen Angriff auf den Kernbereich der Persönlichkeit in Gestalt der sexuellen Selbstbestimmung des Opfers zum Gegenstand haben, stehen sie zudem in unmittelbarer Nähe zum Straftatbestand der sexuellen Nötigung nach § 177 StGB, dessen Opfer nach § 395 Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe a StPO bereits heute zum Anschluss als Nebenkläger berechtigt sind. Auch die Nötigung zum Schwangerschaftsabbruch stellt ein gegenüber dem Grundtatbestand der Nötigung gesteigertes Unrecht dar, das in Hinblick auf die Folgen für das Tatopfer von vergleichbarer Schwere ist. Ebenso ist die Nötigung unter Missbrauch der Befugnisse oder der Stellung als Amtsträger für ein Tatopfer sehr belastend, weil sie zu besonders nachhaltigen Verunsicherungen führen kann.

#### Nummer 5

Die Vorschrift entspricht der derzeitigen Rechtslage nach § 395 Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe e StPO.

#### Absatz 2

Zur besseren Übersichtlichkeit und aufgrund der Systematik des Regelungsgegenstandes wurde Absatz 2 umgestaltet.

Nicht aufgenommen in den Katalog des Absatzes 2 wurde die bisherige Regelung in Absatz 2 Nummer 2, die Verletzten von gewerblichen Schutzrechten eine Nebenklagebefugnis zugestand. Diese Regelung stammte noch aus der Zeit vor 1986, als die Nebenklage sich als Rechtsinstitut nicht vorrangig an der Schutzbedürftigkeit der Opfer, sondern an der Privatklage orientierte. Sie wurde schon bei Erlass des Opferschutzgesetzes zu Recht an diesem Standort hinterfragt (vgl. BT-Drs. 10/5305, S. 11). Nach der mit diesem Gesetz verfolgten Neujustierung des Instituts der Nebenklage, die sich stringent am Schutzbedürfnis der Opfer orientiert, kann eine Anschlussbefugnis aus diesen Gründen nicht mehr anerkannt werden. Insbesondere handelt es sich nicht um Straftaten gegen höchstpersönliche Rechtsgüter und erreicht das Gewicht der Taten nicht die Schwere der Delikte gegen Leib und Leben. Auch haben die Opfer dieser Taten in der Regel nicht unter schweren Tatfolgen zu leiden und erscheinen nach viktimologischen Erkenntnissen nicht als besonders schutzbedürftig.

#### Nummer 1

Die Vorschrift entspricht der derzeitigen Rechtslage nach § 395 Absatz 2 Nummer 1 StPO.

#### Nummer 2

Die Vorschrift entspricht der derzeitigen Rechtslage nach § 395 Absatz 1 Nummer 3 StPO.

#### Absatz 3

Um beim Rechtsinstitut der Nebenklage noch besser als bisher auf die Schutzbedürftigkeit des Opfers im Einzelfall eingehen zu können, wurde der Absatz 3 der Vorschrift umgestaltet. Es wird ein Auffangtatbestand geschaffen, der insbesondere Opfern von Straftaten, die im Einzelfall als besonders schwerwiegende Delikte einzuordnen sind, eine Anschlussberechtigung als Nebenkläger dann ermöglicht, wenn dies aus besonderen Gründen zur Wahrnehmung ihrer Interessen geboten erscheint. Bei der Frage, ob besondere Gründe vorliegen, wird vor allem auf die Schwere der Tatfolgen für das Opfer abgestellt. Die Formulierung orientiert sich damit an der Fassung des bisherigen Absatzes 3 des

§ 395 StPO, der bei einer fahrlässigen Körperverletzung eine Anschlussbefugnis zur Nebenklage vorsieht, wenn dies aus besonderen Gründen, namentlich wegen der schweren Folgen der Tat geboten ist. Nunmehr sollen auch andere Delikte, insbesondere die gegen höchstpersönliche Rechtsgüter gerichtet sind und bei denen die Opfer als besonders schutzbedürftig erscheinen, die Anschlussberechtigung als Nebenkläger nach sich ziehen, wenn dies wegen der schweren Folgen der Tat geboten ist. Beim unbestimmten Rechtsbegriff der „besonderen Gründe“ soll im Hinblick auf die Konkretisierung der Schwere der Tatfolgen wie bisher verdeutlicht werden, dass Delikte, die beim Opfer keine schweren Folgen verursachen, keine Anschlussbefugnis zur Nebenklage auslösen. Dies betrifft wie bisher beispielsweise durchschnittliche Fälle der fahrlässigen Körperverletzung im Straßenverkehr. Schwere Folgen werden insbesondere dann vorliegen, wenn beim Verletzten körperliche oder seelische Schäden mit einem gewissen Grad an Erheblichkeit bereits eingetreten oder zu erwarten sind - dies können Gesundheitsschädigungen, Traumatisierungen oder erhebliche Schockerlebnisse sein. Der Schweregrad der Folgen für das Opfer muss dabei nicht die in § 397a Absatz 1 Nummer 3 StPO-E genannte Schwelle der „schweren körperlichen oder seelischen Schäden“ erreichen. Besondere Gründe können zudem wie bisher auch darin liegen, dass das Opfer beispielsweise schwere Schuldzuweisungen abzuwehren hat (vgl. Hilger in: Löwe/Rosenberg, StPO, 25. Auflage, § 395, Rn. 18). Mit der Vorschrift wird sicher gestellt, dass beispielsweise ein Delikt wie die einfache Körperverletzung im Sinne der Schutzfunktion der Nebenklage nur bei den Verletzten einer solchen Straftat eine Anschlussbefugnis auslöst, bei denen schwere Folgen der Tat vorliegen. Zugleich wird der Schutzbedürftigkeit der Opfer verstärkt Rechnung getragen, die von schweren Folgen einer gegen sie gerichteten anderen Straftat gegen höchstpersönliche Rechtsgüter betroffen sind.

Absatz 4

Unverändert.

Absatz 5

Der neue Absatz 5 entspricht wörtlich dem bisherigen § 397 Absatz 2 StPO. Die derzeitige Vorschrift gehört systematisch zum Gegenstand des § 395 StPO, weil sie bestimmt, wann ein Anschluss als Nebenkläger möglich ist. Sie wird daher - inhaltlich unverändert - als neuer Absatz 5 dem § 395 StPO-E angefügt.

#### **Zu Nummer 20 (§ 397 StPO-E)**

Absatz 1

Satz 1

Satz 1 bleibt inhaltlich unverändert, es wird lediglich zur Vereinfachung auf die Worte „nach erfolgtem Anschluss“ verzichtet, weil Nebenkläger im Sinne des Satzes 1 ohnehin nur sein kann, wer sich zuvor der öffentlichen Klage angeschlossen hat.

Satz 2

Satz 2 übernimmt inhaltlich die bisherige Regelung aus der Verweisung von § 397 Absatz 1 Satz 2 StPO auf § 385 Absatz 2 StPO in Verbindung mit § 378 Satz 2 StPO, der wesentliche Regelungsgehalt wird nunmehr jedoch in § 397 StPO unmittelbar wiedergegeben. Dies dient zum einen der besseren Verständlichkeit, zum anderen erscheinen Verweisungen aus dem Institut der Nebenklage auf das der Privatklage auch insgesamt nicht mehr angebracht, weil sich diese beiden Verfahrensarten mittlerweile - entgegen ihrem ursprünglichen Ansatz - in Inhalt und Ausgestaltung weit voneinander entfernt haben. Wie bisher ergibt sich daraus, dass der Nebenkläger zur Hauptverhandlung zu laden ist, keine Verpflichtung des Nebenklägers zur Teilnahme; insoweit besteht gemäß Satz 1 (lediglich)

ein Anwesenheitsrecht (vgl. Meyer-Goßner, StPO, 51. Auflage, § 397, Rn. 3; Hilger in: Löwe/Rosenberg, StPO, 25. Auflage, § 397, Rn. 5).

### Satz 3

Unverändert.

### Satz 4

Der Regelungsgehalt des Satzes 4 entspricht der derzeitigen Verweisung aus § 397 Absatz 1 Satz 2 StPO auf § 385 Absatz 1 Satz 1 StPO. Zu den Gründen für die klarstellende Überführung in § 397 StPO wird auf die Begründung zu Satz 2 verwiesen.

### Satz 5

Satz 5 übernimmt aus den bereits angeführten Gründen den Regelungsgegenstand der derzeitigen Inbezugnahme von § 385 Absatz 1 Satz 2 StPO in Verbindung mit § 378 Satz 2 StPO in § 397 Absatz 1 Satz 2 StPO unmittelbar in den neuen § 397 Absatz 1 StPO-E.

### Absatz 2

### Satz 1 und 2

Dass sich der Nebenkläger stets eines anwaltlichen Beistands bedienen kann, ist allgemein anerkannt (vgl. Hilger a. a. O., Rn. 5). Seine Befugnis, mit dem Beistand zur Hauptverhandlung zu erscheinen oder sich dort durch einen Rechtsanwalt vertreten zu lassen, ergibt sich derzeit aus der Verweisung in § 397 Absatz 1 Satz 2 StPO auf § 378 Satz 1 StPO. Mit den Sätzen 1 und 2 wird dies nunmehr zur Klarstellung direkt in § 397 StPO geregelt. Zudem wird damit der aus systematischen Gründen gebotene Gleichklang mit den Vorschriften zur Inanspruchnahme anwaltlichen Beistands durch Zeugen (§ 68b Absatz 1 StPO-E), Verletzte (§ 406f Absatz 1 StPO-E) und Nebenklagebefugte (§ 406g Absatz 1 StPO-E) hergestellt.

### Satz 3

Von einigen Opferschutzverbänden wurde bemängelt, dass es keine gesetzliche Pflicht zur Ladung des Nebenklagevertreters gäbe; dies führe dazu, dass dessen Ladung in der Praxis häufig unterbleibe. Tatsächlich sieht die Strafprozessordnung (im Wege der Verweisung in § 397 Absatz 1 Satz 2 StPO auf § 385 Absatz 1 Satz 1, Absatz 2 StPO) lediglich eine Ladung des Nebenklägers selbst vor. Zwar wird in den Kommentaren zur Strafprozessordnung (Hilger, a. a. O., Rn. 5; Meyer-Goßner, a. a. O., Rn. 8 unter Hinweis auf OLG Karlsruhe, VRS 50, S. 119) die Auffassung vertreten, dass Nebenklagevertreter jedenfalls dann zu laden seien, wenn sie sich zur Akte legitimiert hätten; ein konkreter gesetzlicher Anknüpfungspunkt für diese Ansicht fehlt allerdings.

Die Kritik der Opferschutzverbände ist insoweit berechtigt, als es erforderlich erscheint, den vom Nebenkläger gewählten Vertreter oder den ihm bestellten Beistand selbst von Hauptverhandlungsterminen zu benachrichtigen, wenn er dem Gericht bekannt ist. Bedient sich der Nebenkläger eines Rechtsanwalts oder wird ihm ein solcher bestellt, so folgt daraus (insbesondere im zweiten Fall) regelmäßig, dass er ohne fremde Hilfe mit der Angelegenheit überfordert ist. Es ist für ihn daher von besonderer Bedeutung, dass seine Interessen von einer rechtskundigen Person vertreten werden. Dieser müssen dann aber auch die Termine bekannt sein, in denen die Interessen ihres Mandanten zu vertreten sind. Dies ist nur dann sichergestellt, wenn dem anwaltlichen Beistand selbst eine Terminmitteilung zugeht. Allein die Mitteilung an den Verletzten reicht hierfür nicht aus, weil dieser nicht selten schon damit überfordert ist, seinen Rechtsanwalt zeitgerecht zu informieren. Schließlich wird der Verletzte, dem bekannt ist, dass sich sein Rechtsanwalt für



ihn bei Gericht gemeldet hat, häufig davon ausgehen, dass auch sein Anwalt vom Termin benachrichtigt wird.

Deshalb schlägt Satz 3 nunmehr vor, dass auch Vertretern und Beiständen von Nebenklägern, soweit sie sich zur Akte legitimiert haben oder vom Gericht bestellt worden sind, eine Terminsnachricht übersandt werden muss. Da schon der Nebenkläger selbst förmlich geladen wird, erschien eine (weitere) förmliche Ladung insoweit nicht erforderlich.

#### Satz 4

Satz 4 übernimmt zum Akteneinsichtsrecht des Nebenklägers zunächst den Inhalt der derzeit in § 397 Absatz 1 Satz 2 StPO enthaltenen Verweisung auf § 385 Absatz 3 StPO, der in seinem Satz 2 seinerseits die entsprechende Geltung des § 147 Absatz 4 und 7 StPO bestimmt. Dadurch, dass sich die Verweisung nunmehr auch auf § 147 Absatz 1 StPO erstreckt, soll deutlicher als bisher herausgestellt werden, dass das Akteneinsichtsrecht des Nebenklägervertreters ebenso umfangreich wie das des Verteidigers ist. Die Einbeziehung des § 147 Absatz 5 StPO in die Verweisungskette des Satzes 4 erschien erforderlich, damit klargestellt ist, dass über ein nach rechtskräftigem Verfahrensabschluss erfolgreiches Akteneinsichtsgesuch des Nebenklägers die Staatsanwaltschaft entscheidet und insoweit der Rechtsbehelf nach § 147 Absatz 5 Satz 2 StPO gegeben ist. Dagegen konnte die in § 385 Absatz 3 Satz 2 StPO enthaltene Verweisung auf § 477 Absatz 5 StPO entfallen, weil diese Norm bereits durch die Verweisung auf § 147 Absatz 7 Satz 2 StPO in Bezug genommen ist.

#### **Zu Nummer 21 (§ 397a StPO-E)**

Regelungsgegenstand des § 397a StPO ist die Bestellung eines Beistands für ausgewählte Nebenkläger unter den Voraussetzungen des Absatzes 1 (sogenannter „kostenloser Opferanwalt“) sowie die Gewährung von Prozesskostenhilfe für Nebenkläger unter den Voraussetzungen des Absatzes 2. Diese abgestufte Berechtigung wird mit dem Entwurf beibehalten. Absatz 1 wird dabei inhaltlich neu strukturiert und unter Wahrung der berechtigten Forderungen des Opferschutzes erweitert. Absatz 2 wird den Belangen des hilfsbedürftigen Opfers im Strafverfahren noch besser angepasst. Absatz 3, der verfahrenstechnische Regelungen enthält, wird diesem Regelungsgegenstand entsprechend gefasst und um Regelungen aus dem bisherigen Absatz 1 ergänzt.

#### Absatz 1

In der derzeitigen Fassung der Vorschrift erschließt sich der Kreis der Nebenkläger, die unabhängig von ihrer wirtschaftlichen Situation einen Anspruch auf Bestellung eines Rechtsanwalts haben, aufgrund der vielen Verweise auf § 395 StPO nur relativ mühsam. Zudem wird insbesondere von Opferschutzverbänden geltend gemacht, dass der Katalog unvollständig sei und dass auch Opfer weiterer schwerwiegender Aggressionsdelikte in den Katalog des § 397a StPO aufzunehmen seien. Vorschläge zur Erweiterung des Katalogs in § 397a Absatz 1 StPO erfolgten auch von Seiten des Bundesrates durch die Gesetzesinitiativen zur Stärkung des Opferschutzes im Strafprozess (BT-Drs. 16/7617) und zur Verbesserung des Schutzes der Opfer von Zwangsheirat und schwerem „Stalking“ (BT-Drs. 16/9448). Absatz 1 wurde daher übersichtlicher gestaltet und zudem gegenüber der geltenden Fassung unter Berücksichtigung berechtigter Belange des Opferschutzes sachgerecht erweitert.

#### Nummer 1

Nummer 1 entspricht der derzeitigen Rechtslage nach § 397a Absatz 1 Satz 1 StPO, soweit dieser auf § 395 Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe a StPO verweist. Dabei wird auch die Einschränkung beibehalten, dass in den genannten Fällen die zum Anschluss zur Nebenklage berechtigende Tat ein Verbrechen sein muss. Die Vorschrift trägt dem weithin anerkannten Gedanken Rechnung, dass insbesondere für Opfer von Sexualverbrechen,

die sich dem Verfahren als Nebenkläger anschließen, ein gesteigertes Bedürfnis besteht, dass ihnen auf Antrag zur rechtlichen Unterstützung im Strafverfahren ein Rechtsanwalt als Beistand zur Seite gestellt wird (vgl. BT-Drs. 13/9542, S. 2).

#### Nummer 2

Nummer 2 entspricht, soweit die Fälle der versuchten Tötungsdelikte betroffen sind, der derzeitigen Rechtslage, die im geltenden § 397a Absatz 1 Satz 1 StPO u. a. auf die Nummer 2 des § 395 Absatz 1 StPO verweist. Auch die Verwendung des Wortes „Angehöriger“ enthält keine Erweiterung gegenüber der bisherigen Rechtslage. Weiterhin soll Eltern, Kindern, Geschwistern sowie dem Ehegatten oder Lebenspartner eines durch eine rechtswidrige Tat Getöteten ein Anspruch auf Bestellung eines kostenlosen Opferanwalts zustehen. Da nur Nebenklägern ein Anspruch auf Bestellung eines Opferanwalts zusteht, reicht es aus, in Nummer 2 auf „Angehörige“ Bezug zu nehmen, die als Teilmenge der in § 11 Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe a StGB definierten „Angehörigen“ in § 395 Absatz 2 Nummer 2 StPO-E näher bestimmt werden.

#### Nummer 3

Nummer 3 entspricht insoweit der derzeitigen Rechtslage, als die Verbrechen nach § 232 Absatz 3 und § 233 Absatz 3 StGB erfasst werden.

Die übrigen Delikte sind in konsequenter Fortführung des Gedankens des Opferschutzes in den Katalog des § 397a Absatz 1 StPO-E mit aufgenommen worden. Dabei handelt es sich durchgängig um Verbrechen.

Soweit Fälle der schweren Körperverletzung nach § 226 StGB genannt werden, wird die Vorschrift gegenüber der bisherigen Rechtslage erweitert. Die schwere Körperverletzung ist ein Verbrechen, das bei den Verletzten schwere Schäden verursacht, von denen sie oftmals ihr Leben lang betroffen sind. Dies rechtfertigt es, den Opfern unter den hier genannten Voraussetzungen die Möglichkeit zu geben, ihre Interessen im Strafverfahren als Nebenkläger unabhängig von ihren wirtschaftlichen Verhältnissen kostenlos anwaltlich vertreten zu lassen. Die Regelung trägt damit berechtigten Interessen des Opferschutzes Rechnung und entspricht sowohl Forderungen von Opferschutzverbänden als auch der Bundesratesinitiative „Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung des Opferschutzes im Strafprozess“ (BT-Drs. 16/7617).

Soweit Delikte nach den §§ 234, 234a, 235 Absatz 4 StGB mit aufgenommen wurden, so ist dies der Tatsache geschuldet, dass diese Verbrechen (Menschenraub, Verschleppung, besonders schwerer Fall der Entziehung Minderjähriger) sowohl von der Intensität des Einwirkens auf das Opfer als auch von den regelmäßig zu ertragenden Folgen der Tat gleichwertig mit den in § 232 Absatz 3, § 233 Absatz 3 StGB genannten Tatbeständen des Menschenhandels zum Zweck der sexuellen Ausbeutung und des Menschenhandels zum Zweck der Ausbeutung der Arbeitskraft erscheinen.

Soweit Delikte des beharrlichen Nachstellens (sogenanntes „Stalking“) nach § 238 Absatz 3 StGB mit aufgenommen worden sind, sind dies berechnete Forderungen, die auch den Vorschlägen der Bundesratesinitiative „Verbesserung des Schutzes der Opfer von Zwangsheirat und schwerem „Stalking““ (BT-Drs. 16/9448) zur Erweiterung des § 397a Absatz 1 StPO entsprechen.

Soweit auf § 239 Absatz 3, §§ 239a und 239b StGB Bezug genommen wird, so trägt dies den berechtigten Interessen des Opferschutzes Rechnung. Die genannten Verbrechen der schweren Freiheitsberaubung, des erpresserischen Menschenraubs und der Geiselnahme lösen typischerweise bei den dadurch Verletzten ein erhöhtes Schutzbedürfnis aus, da diese unter den Folgen der Taten oftmals besonders stark zu leiden haben. Im Hinblick auf den erpresserischen Menschenraub und die Geiselnahme entspricht die Auf-

nahme in den Katalog des § 397a Absatz 1 StPO-E auch den Vorschlägen der Bundesratsinitiative zur Stärkung des Opferschutzes im Strafprozess (BT-Drs. 16/7617).

Die Aufnahme der §§ 249, 250, 252, 255 und 316a StGB ist ebenfalls berechtigten Interessen des Opferschutzes geschuldet. Sämtliche genannten Verbrechen sind als schwerwiegende Aggressionsdelikte einzustufen, die typischerweise bei Opfern schwere Folgen auslösen und daher die Schutzbedürftigkeit dieser Verletzten erhöhen. Die Aufnahme dieser Delikte entspricht einer Forderung von Opferschutzverbänden.

Um bei der Gestaltung der Nummer 3 konsequent den Gedanken des Opferschutzes fortzuführen, wurde als weitere Voraussetzung für den Anspruch auf einen kostenlosen Opferanwalt aufgenommen, dass die Tat beim Nebenkläger zu schweren körperlichen oder seelischen Schäden geführt hat oder voraussichtlich führen wird. Damit soll klargestellt werden, dass nicht jeder Nebenkläger die Bestellung eines Rechtsanwalts als Beistand beanspruchen kann, sondern nur derjenige, der besonders schutzbedürftig ist. Die Schutzbedürftigkeit ergibt sich aus der Schwere des Delikts in Verbindung mit schweren körperlichen oder seelischen Schäden als Folgen der Tat. Insoweit besteht zu § 395 Absatz 3 StPO-E, der die Anschlussbefugnis als Nebenkläger regelt, ein gestuftes Verhältnis: Zur Gewährung eines kostenlosen Opferanwalts nach § 397a Absatz 1 Nummer 3 StPO-E ist es über die in 395 Absatz 3 StPO-E genannten Tatfolgen hinaus erforderlich, dass schwere körperliche oder seelische Schäden eingetreten oder zu erwarten sind. Dabei orientiert sich die Regelung vor allem am Schweregrad der in §§ 226 und 239 Absatz 3 Nummer 2 StGB genannten Folgen der Tat, d. h. es muss in körperlicher Hinsicht eine schwere bzw. erhebliche und dauerhafte Gesundheitsschädigung eingetreten oder zu erwarten sein, in psychischer Hinsicht eine Schädigung von ebensolchem Gewicht. Klargestellt wird damit zugleich, dass es für die Bestellung eines Opferanwalts auf eine Schädigung in finanzieller Hinsicht nicht ankommen soll.

#### Nummer 4

Nummer 4 entspricht dem derzeit nach § 397a Absatz 1 Satz 2 StPO geltenden Recht, soweit er einen erweiterten Anspruch auf Bestellung eines Opferanwalts für Kinder, Jugendliche und die Personen vorsieht, die ihre Interessen selbst nicht ausreichend wahrnehmen können, und soweit auf Delikte nach den §§ 174 bis 182, 225 und §§ 232 bis 233a StGB Bezug genommen wird. Die bisherige Schutzaltersgrenze von 16 Jahren wurde dabei aus den in der Begründung zu Nummer 21 dargestellten Erwägungen auf 18 Jahre angehoben. Das bedeutet, dass künftig auch die Jugendlichen einen Anspruch auf anwaltlichen Beistand nach dieser Vorschrift haben, die zur Zeit der Antragstellung auf Beordnung des Rechtsanwalts das 18. Lebensjahr noch nicht vollendet haben.

Neu aufgenommen wird für die genannten Personengruppen ein Anspruch auf einen kostenlosen Opferanwalt, wenn sie durch ein Delikt nach den §§ 221 und 240 Absatz 4 StGB (Aussetzung sowie Nötigung in besonders schweren Fällen) verletzt sind. Die Aufnahme der Aussetzung nach § 221 StGB in den Katalog des § 397a Absatz 1 StPO-E erfolgt insbesondere vor dem Hintergrund, dass für den Schutz von Kindern und Jugendlichen - gerade auch in Anbetracht verschiedener in letzter Zeit bekannt gewordener Fälle der Vernachlässigung von Kindern - ein deutliches Zeichen gesetzt werden soll. Kinder und Jugendliche sind besonders gegen Vernachlässigungen durch die Personen, die für ihre Sorge verantwortlich sind, zu schützen. Ihnen ist daher auch im Bereich der Nebenklage eine gesicherte Rechtsposition ohne Prüfung ihrer wirtschaftlichen Lage zuzubilligen.

Die Nötigung in einem besonders schweren Fall nach § 240 Absatz 4 StGB erfasst neben der Zwangsheirat unter anderem auch die Fälle der Nötigung zu einer sexuellen Handlung und die Nötigung zum Schwangerschaftsabbruch. Gerade in diesem Bereich sind Kinder und Jugendliche besonders schutzbedürftig. Die Nötigung zur Eingehung der Ehe beeinträchtigt nachhaltig und dauerhaft die persönliche Lebensführung und stellt insbesondere für Kinder und Jugendliche eine schwerwiegende Beeinträchtigung nicht nur ihrer sexuel-

len Selbstbestimmung dar. Nötigungen zu sexuellen Handlungen haben einen Angriff auf den Kernbereich der Persönlichkeit in Gestalt der sexuellen Selbstbestimmung des Opfers zum Gegenstand. Damit stehen sie in unmittelbarer Nähe zum Straftatbestand der sexuellen Nötigung nach § 177 StGB, dessen jugendlichen und besonders schutzbedürftigen Opfern nach dem geltenden § 397a Absatz 1 Satz 1 in Verbindung mit § 395 Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe a StPO bereits heute ein Anspruch auf Bestellung eines kostenlosen Opferanwalts zusteht. Von vergleichbarer Schwere sind die beiden anderen in § 240 Absatz 4 StGB genannten Regelbeispiele. Zu einem Schwangerschaftsabbruch genötigt worden zu sein, ist für Kinder und Jugendliche besonders belastend. Denn für sie stellt eine Schwangerschaft ohnehin zumeist eine schwierige Situation dar, so dass es in diesen Fällen besonders verwerflich erscheint, wenn die Schwangere rechtswidrig zur Abtreibung gedrängt wird. Auch die Nötigung unter Missbrauch der Befugnisse oder der Stellung als Amtsträger ist für Kinder und Jugendliche besonders belastend. Es kann zu erheblichen Vertrauensverlusten führen, wenn ein Amtsträger als Autoritätsperson seine Stellung dazu missbraucht, Kinder oder Jugendliche zu nötigen.

#### Absatz 2

Absatz 2 trägt den Belangen der Opfer im Strafverfahren in gebotenem Umfang Rechnung.

#### Satz 1

Berechtigten Forderungen von Opferschutzverbänden entsprechend wurde das Merkmal „Schwierigkeit der Sach- und Rechtslage“ gestrichen. Das Merkmal entsprach der Formulierung in § 140 Absatz 2 StPO, der die Voraussetzungen der notwendigen Verteidigung für den Beschuldigten regelt. Eine Schwierigkeit der Sach- oder Rechtslage liegt in der Regel dann vor, wenn aus Sicht des Nebenklägers der Sachverhalt umfangreich, verwickelt oder schwierig zu klären ist, eine Begutachtung durch Sachverständige notwendig erscheint, die Bewertung des Sachverhalts Spezialkenntnisse erfordert, Beweisanträge durch den Nebenkläger gestellt werden müssen oder komplizierte bzw. umstrittene Rechtsfragen (z. B. zu Maßnahmen, die den persönlichen Lebensbereich des Nebenklägers betreffen, zum Ausschluss der Öffentlichkeit oder zur Entfernung des Beschuldigten) zu entscheiden sind (Hilger in: Löwe/Rosenberg, StPO, 25. Auflage, § 397a, Rn. 9). In der Praxis hat diese Regelung jedoch zu Unbilligkeiten geführt.

Denn auch in einfach gelagerten Fällen, in denen gleichwohl der Nebenkläger seine Interessen selbst nicht ausreichend wahrnehmen kann oder ihm dies nicht zuzumuten ist - zum Beispiel, weil er an schweren Folgen der Tat zu tragen hat -, sollte bei Bedürftigkeit ein Anspruch auf Prozesskostenhilfe gegeben sein. Die vorgeschlagene Fassung der Vorschrift stellt daher nur noch darauf ab, ob der Nebenkläger in der Lage ist, seine Interessen wahrzunehmen und ihm dies auch zuzumuten ist.

Gleichwohl wird auch zukünftig bei schwieriger Sach- oder Rechtslage in aller Regel ein Anspruch des bedürftigen Nebenklägers auf Gewährung von Prozesskostenhilfe bestehen, denn in diesen Fällen dürfte er seine Interessen ohne anwaltlichen Beistand zumeist nicht ausreichend wahrnehmen können.

#### Satz 2

Der Verweis auf Vorschriften der Zivilprozessordnung (ZPO) war den dort inzwischen erfolgten Rechtsänderungen in § 114 ZPO anzupassen.

#### Absatz 3

Absatz 3 bündelt verfahrenstechnische Regelungen. Diese wurden zum Teil wörtlich dem bisherigen Absätzen 1 und 3 entnommen.

#### Satz 1

Satz 1 entspricht inhaltlich den Regelungen aus Satz 3 des bisherigen Absatzes 1 und Satz 3 des derzeitigen Absatzes 2. Diese wurden zusammengefasst und dem Regelungsgegenstand des neuen Absatzes 3 entsprechend in dessen Satz 1 verschoben.

#### Satz 2

Satz 2 entspricht den Regelungen aus Satz 4 des bisherigen Absatzes 1 und Satz 3 des bisherigen Absatzes 2 zur Auswahl des anwaltlichen Beistands, die mit dem bisherigen Satz 1 des Absatzes 3, der regelt, wer über die Bestellung des Rechtsanwalts und über die Bewilligung von Prozesskostenhilfe entscheidet, zu einem Satz zusammengeführt.

#### Satz 3

Satz 3 entspricht wörtlich der bisherigen Regelung des bisherigen Satz 2 des Absatzes 3.

### **Zu Nummer 22 (§ 406e Absatz 4 StPO-E)**

#### Satz 2

Es handelt sich um eine weitere Folgeänderung zur Neuregelung des § 161a Absatz 3 StPO-E, der derzeit in seinen Sätzen 2 bis 4 noch besondere Zuständigkeits- und Verfahrensregeln für gerichtliche Entscheidungen über bestimmte Entscheidungen der Staatsanwaltschaft enthält. § 406e Absatz 4 Satz 2 StPO verweist bisher für die Fälle, in denen der Verletzte einer Straftat gegen eine nach § 406e Absatz 4 Satz 1 StPO erfolgte Versagung der Akteneinsicht durch die Staatsanwaltschaft gerichtliche Entscheidung beantragt, auf die Bestimmungen des § 161a Absatz 3 Satz 2 bis 4 StPO. Letztere sollen nunmehr entfallen und durch einen Verweis auf die Regelungen des § 162 StPO ersetzt werden. Dementsprechend ist beabsichtigt, auch für die nach § 147 Absatz 4 Satz 2 StPO zu treffenden gerichtlichen Entscheidungen auf die Regelungen des § 162 StPO zu verweisen. Für diese Änderung sprechen letztlich die gleichen Erwägungen wie diejenigen, die für die Reform des § 161a Absatz 3 StPO-E gelten, so dass wegen der Einzelheiten auf die dortige Begründung verwiesen wird.

#### Satz 3

Satz 3 soll entfallen, um zum einen die Rechte von Verletzten zu stärken und zum anderen einen Gleichklang mit der Neuregelung des Satzes 2 herzustellen.

In den Fällen, in denen dem Verletzten die Akteneinsicht nach § 406e Absatz 4 Satz 1 StPO versagt wird, kann derzeit nach Satz 2 gegen eine Entscheidung der Staatsanwaltschaft gerichtliche Entscheidung nach Maßgabe des § 161a Absatz 3 Satz 2 bis 4 StPO beantragt werden, die dann gemäß § 161a Absatz 3 Satz 4 StPO unanfechtbar ist. Der bisherige Satz 3 bestimmt, dass dann, wenn die Versagung durch den Vorsitzenden des mit der Sache befassten Gerichts erfolgt ist, dessen Entscheidung unanfechtbar ist. Dies steht insoweit im Einklang mit der Regelung des Satzes 2, als jeweils die erste gerichtliche Entscheidung über die Gewährung der Akteneinsicht unanfechtbar ist.

Die Neuregelung des Satzes 2 hat nunmehr zur Folge, dass die durch das nach § 162 StPO zuständige Gericht getroffene Entscheidung über die staatsanwaltschaftliche Versagung der Akteneinsicht mit der Beschwerde nach den §§ 304 ff. StPO anfechtbar ist. Dann aber muss zur Bewahrung des bisherigen Gleichklangs auch die durch den Vorsitzenden des mit der Sache befassten Gerichts erfolgte Verweigerung der Akteneinsicht anfechtbar sein. Dies erscheint auch sachgerecht, weil jedenfalls nach erhobener Anklage dem Verletzten zumeist Akteneinsicht zu gewähren sein dürfte und es bei Abweichungen davon möglich sein sollte, diese gerichtlich überprüfen zu lassen. Eine nennenswerte Be-

lastung der Gerichte tritt dadurch nicht ein, weil wie dargestellt die Versagung der Akteneinsicht zu diesem Zeitpunkt eine sehr seltene Ausnahme darstellen dürfte.

### **Zu Nummer 23 (§ 406f StPO-E)**

#### **Absatz 1**

Satz 1 entspricht dem derzeitigen § 406f Absatz 1 StPO und wird lediglich geschlechtergerecht formuliert. Zudem wurde auf den Zusatz „im Strafverfahren“ verzichtet, der in Anbetracht dessen, dass sich die Strafprozessordnung insgesamt (nur) auf das Strafverfahren bezieht, entbehrlich erscheint.

Satz 2 entspricht dem bisherigen § 406f Absatz 2 Satz 1 StPO, dehnt die Anwesenheitsbefugnis des Rechtsanwalts von Verletzten jedoch - analog zu der (Neu-)Regelung des für den anwaltlichen Beistand von Zeugen geltenden § 68b Absatz 1 StPO-E - auch auf die polizeiliche Vernehmung aus. Den hierfür bei § 68b StPO-E angeführten Gründen kommt bei der zeugenschaftlichen Vernehmung von Verletzten aufgrund deren besonderer Schutzbedürftigkeit noch stärkere Geltung zu.

Ebenso wie bei der Zeugenvernehmung und wie auch schon nach derzeitiger Rechtslage bei der Vernehmung des Verletzten (vgl. dazu Hilger in: Löwe/Rosenberg, StPO, 25. Auflage, § 406f, Rn. 3) besteht allerdings kein Recht des Rechtsanwalts, für Verletzte Fragen zu beantworten, die diesen in ihrer Eigenschaft als Zeugen gestellt werden.

Im Übrigen ist der Rechtsanwalt jedoch berechtigt, für die Verletzten von allen Befugnissen Gebrauch zu machen, die jenen auch zustehen. So kann er neben den derzeit in § 406f Absatz 2 Satz 2 StPO angeführten Befugnissen z. B. Maßnahmen nach den §§ 58a, 168e, 247, 247a, 255a StPO beantragen (vgl. hierzu Hilger, a. a. O., Rn. 4). Da es weder möglich noch erforderlich erscheint, diese Befugnisse alle einzeln und abschließend aufzuzählen, wird in der Neufassung darauf verzichtet, die - einzelne Rechte herausgreifende - Bestimmung des § 406f Absatz 2 Satz 2 StPO zu übernehmen. Letztere war in das Opferschutzgesetz von 1986 vor allem auch deshalb aufgenommen worden, um klarzustellen, dass das damals ebenfalls neu eingeführte Recht aus § 171b GVG auch dem Rechtsanwalt zusteht (vgl. BT-Drs. 10/5305, S. 19). Abgesehen davon, dass die damals beabsichtigte Klarstellung heute an Aktualität verloren hat, ist auch zu berücksichtigen, dass der derzeitige § 406 Absatz 2 Satz 2 StPO nicht als beispielhafte Aufzählung ausgestaltet ist, so dass aus ihm ohne Kenntnis der Hintergründe seiner Einführung der - unzutreffende - Umkehrschluss gezogen werden könnte, dass dem Rechtsanwalt andere Befugnisse nicht zustehen. Der Verzicht auf die Vorschrift dient somit nicht nur einer Vereinfachung und besseren Verständlichkeit der Norm, sondern auch der Vermeidung dieses Umkehrschlusses. An der Rechtslage, insbesondere beim Antrag auf Ausschluss der Öffentlichkeit nach § 171b GVG, ändert sich dadurch nichts: Der Rechtsanwalt kann für den Verletzten grundsätzlich einen solchen Antrag stellen, allerdings geht der Wille des Verletzten - wie bereits § 171b Absatz 1 Satz 2 GVG klarstellt - stets vor.

#### **Absatz 2**

Absatz 2 entspricht dem bisherigen § 406f Absatz 3 StPO mit lediglich redaktionellen Änderungen, die das Ziel einer geschlechtergerechten Sprache und des Gleichklangs mit vergleichbaren Bestimmungen verfolgen.

### **Zu Nummer 24 (§ 406g Absatz 1 bis 3 StPO-E)**

§ 406g StPO enthält einen Katalog von Rechten für Personen, die nach § 395 Absatz 1 bis 3 StPO grundsätzlich befugt wären, sich mit der Nebenklage der erhobenen öffentlichen Klage anzuschließen, dies jedoch (noch) nicht getan haben (sei es, weil sie es mangels bereits erhobener öffentlicher Klage noch nicht konnten oder weil sie es aus sonstigen Gründen nicht wollten). In der derzeitigen Fassung erschließt sich der Gegenstand

des § 406g StPO - insbesondere in der Abgrenzung zu den Rechten der Nebenkläger nach § 397 StPO und denen aller Verletzter nach § 406f StPO - allerdings nur relativ mühsam. Um eine bessere Verständlichkeit zu erlangen, wurden deshalb die Absätze 1 und 2 des § 406g StPO inhaltlich neu strukturiert: Absatz 1 bestimmt nunmehr die Rechte, die den Nebenklagebefugten selbst zustehen; Absatz 2 bestimmt die Befugnisse des Rechtsanwalts, der von der nebenklagebefugten Person als Beistand hinzugezogen oder von ihr mit ihrer Vertretung beauftragt wurde.

Zudem werden - ebenfalls im Sinne größerer Klarheit und Übersichtlichkeit - die gegenüber diesen Personen bestehenden Benachrichtigungspflichten (die derzeit hauptsächlich in § 214 Absatz 1 StPO, zum Teil jedoch auch gar nicht geregelt sind) direkt in § 406g StPO-E verankert. Dieser Standort erscheint dabei auch deshalb angebracht, weil die entsprechenden gegenüber dem Nebenkläger und dessen Rechtsanwalt bestehenden Mitteilungspflichten in § 397 StPO geregelt sind.

#### Absatz 1

##### Satz 1

Satz 1 entspricht inhaltlich dem derzeitigen § 406g Absatz 1 Satz 2 StPO. Er wurde an den Anfang der Vorschrift gestellt, um den Aufbau des § 406g StPO entsprechend demjenigen der (ähnliche Sachverhalte betreffenden) §§ 68b und 406f StPO-E zu gestalten und in den Sätzen 2 bis 4 ein unmittelbares Aufeinanderfolgen der Bestimmungen zu ermöglichen, die sich auf die Teilnahme der Nebenklagebefugten an der Hauptverhandlung beziehen.

##### Satz 2

Satz 2 entspricht dem bisherigen § 406g Absatz 1 Satz 1 StPO, der jedoch um den Regelungsgegenstand der derzeitigen § 58 Absatz 1 Satz 2 und § 243 Absatz 2 Satz 2 StPO ergänzt wird. Danach geht das Recht der Nebenklagebefugten (ebenso wie das der Nebenkläger), an der gesamten Hauptverhandlung teilzunehmen, den Regelungen des § 58 Absatz 1 Satz 1 und des § 243 Absatz 2 Satz 1 StPO vor, nach denen Zeugen grundsätzlich in Abwesenheit der später zu hörenden Zeugen zu vernehmen sind. Wie bei der Nebenklage in § 397 Absatz 1 Satz 1 StPO wird dies nunmehr direkt in der die Rechte der Nebenklagebefugten bestimmenden Vorschrift geregelt, zumal dies auch systematisch passender erscheint.

##### Satz 3

Der Inhalt des § 406g Absatz 1 Satz 3 StPO bleibt im Ergebnis unverändert, aus Gründen der besseren Verständlichkeit wird lediglich klargestellt, dass es sich bei den Fällen, in denen es nach dem derzeitigen Gesetzestext „zweifelhaft“ sein kann, „ob eine Person nach Satz 1 zur Anwesenheit berechtigt ist,“ in aller Regel um solche handeln wird, bei denen sich die Nebenklagebefugnis nach § 395 Absatz 3 StPO bestimmt und bei denen deshalb eine Ermessensentscheidung darüber zu treffen ist, ob besondere Gründe die Zulassung der Nebenklage rechtfertigen. Allerdings sind auch andere Fälle denkbar, in denen die Frage einer bestehenden Befugnis zur Nebenklage einer näheren Prüfung bedarf, z. B. wenn zu klären ist, ob eine Person durch die angeklagte Tat verletzt wurde.

##### Satz 4

Satz 4 überführt aus den bereits in der Einleitung angeführten Gründen die bisher in § 214 Absatz 1 Satz 2 bis 4 StPO enthaltene Regelung der Benachrichtigung der nebenklagebefugten Personen von Hauptverhandlungsterminen in § 406g StPO. Inhaltlich entspricht er dabei der bisherigen Regelung, jedoch mit der Ausnahme, dass die wenig verständlich und im Ergebnis auch nicht sachgerecht erscheinende, bisher in den Sätzen 2 und 3 des § 214 Absatz 1 StPO angelegte Unterscheidung zwischen Nebenklagebefugten nach

§ 395 Absatz 1 und Absatz 2 Nummer 1 StPO einerseits (die benachrichtigt werden müssen) und § 395 Absatz 2 Nummer 2 und Absatz 3 StPO andererseits (die benachrichtigt werden sollen) aufgehoben wird. Damit ist nun jeder Nebenklagebefugte von der Hauptverhandlung zu benachrichtigen. Dies entspricht nicht nur den Interessen der Nebenklagebefugten, sondern dürfte auch die Arbeit des Gerichts vereinfachen, das sich bei der Prüfung der Benachrichtigungspflichten darauf beschränken kann, ob bei Personen, die einen Antrag auf Benachrichtigung gestellt haben, die Voraussetzungen des § 395 StPO vorliegen und keine weiteren Differenzierungen mehr bedenken muss.

## Absatz 2

### Satz 1

Der erste Halbsatz des Satzes 1 entspricht inhaltlich dem derzeitigen § 406g Absatz 2 Satz 1 StPO, verzichtet jedoch u. a. aus Gründen der Vereinfachung auf die letztlich entbehrlich erscheinenden Zusätze, dass die Anwesenheitsbefugnis des Rechtsanwalts über die in § 406f Absatz 2 StPO hinausgeht und sie auch gilt, wenn die Hauptverhandlung nicht öffentlich ist. Dass die Anwesenheitsbefugnis im Fall des § 406g Absatz 2 Satz 1 StPO weiter ist als in § 406f Absatz 2 Satz 1 StPO (neu: § 406f Absatz 1 Satz 2 StPO-E), ergibt sich schon daraus, dass in diesem Fall die Befugnis auf die Dauer der Vernehmung beschränkt ist, während § 406g Absatz 2 Satz 1 StPO eine unbegrenzte Anwesenheitsbefugnis bestimmt. Dass die Anwesenheitsbefugnis des Rechtsanwalts dabei auch für nichtöffentliche Teile der Verhandlung gilt, folgt bereits daraus, dass insoweit auch der Nebenklagebefugte selbst anwesenheitsbefugt ist (vgl. Meyer-Goßner, StPO, 51. Auflage, § 406g, Rn. 1), ohne dass dies für ihn in § 406g Absatz 1 Satz 1 StPO ausdrücklich bestimmt würde. Vielmehr bestände die Gefahr, dass dann, wenn (wie bisher) nur für den Rechtsanwalt ausdrücklich geregelt würde, dass dieser auch bei Nichtöffentlichkeit anwesenheitsbefugt ist, der unzutreffende Umkehrschluss gezogen werden könnte, dass der Nebenklagebefugte selbst bei nichtöffentlicher Verhandlung nicht anwesenheitsberechtigt ist.

Der zweite Halbsatz von Satz 1, der praktische Anwendung vor allem dann findet, wenn der Nebenklagebefugte nicht selbst zum Termin erscheint, bestimmt durch den Verweis auf Absatz 1 Satz 3, dass bei zweifelhafter Nebenklagebefugnis über das Anwesenheitsrecht ebenfalls nach einer Anhörung (hier dann des Rechtsanwalts und der Staatsanwaltschaft) zu entscheiden ist.

### Satz 2

Wie auch bei den Nebenklagevertretern (vgl. dazu § 397 Absatz 2 Satz 3 StPO-E) haben die Opferschutzverbände auch in Bezug auf die Verletztenbeistände bemängelt, dass es keine gesetzliche Pflicht der Gerichte gäbe, sie zu Hauptverhandlungsterminen zu laden. Tatsächlich regelt § 214 Absatz 1 Satz 2 bis 4 StPO seinem Wortlaut nach nur die Benachrichtigung der Verletzten selbst. Zwar bestimmt § 406g Absatz 2 Satz 3 StPO für die Benachrichtigung des Rechtsanwalts die entsprechende Geltung des (für die richterliche Vernehmung im Ermittlungsverfahren geltenden) § 168c Absatz 5 StPO und des (für die Vernehmung durch den beauftragten oder ersuchten Richter geltenden) § 224 Absatz 1 StPO. Da insoweit jedoch (und zwar im Anschluss an das in § 406g Absatz 2 Satz 2 StPO bestimmte Anwesenheitsrecht des Rechtsanwalts bei richterlichen Vernehmungen) nur besondere, außerhalb der Hauptverhandlung bestehende Benachrichtigungspflichten in Bezug genommen werden, spricht dies dagegen, § 406g Absatz 2 Satz 3 StPO auch auf die Benachrichtigung des Rechtsanwalts von der Hauptverhandlung anzuwenden. Zwar wird in den Kommentaren zur Strafprozessordnung (Hilger in: Löwe/Rosenberg, StPO, 25. Auflage, § 406g, Rn. 14; Meyer-Goßner, StPO, 51. Auflage, § 406g, Rn. 4) die Auffassung vertreten, der Rechtsanwalt sei vom Hauptverhandlungstermin zu benachrichtigen, wenn er sich zur Akte legitimiert habe oder als Beistand bestellt worden sei; konkrete gesetzliche Anknüpfungspunkte bestehen hierfür allerdings wie dargelegt nicht. Da die in der



Literatur vertretene Auffassung im Ergebnis jedoch aus den bereits zu § 397 Absatz 2 Satz 3 StPO-E dargelegten Gründen sachgerecht erscheint, wird sie nunmehr durch den neuen Satz 2 in die Strafprozessordnung eingeführt.

### Satz 3

Satz 3 übernimmt den Inhalt des bisherigen § 406g Absatz 2 Satz 2 und 3 StPO, verzichtet jedoch auch aus Gründen der Klarheit auf die Verweisungen auf § 168c Absatz 5 und § 224 Absatz 1 StPO.

### Absatz 3

#### Satz 1

Unverändert.

#### Satz 2

Mit dem neuen Satz 2 wird die Zuständigkeit bei Entscheidungen im vorbereitenden Verfahren geändert, und zwar aus denselben Gründen und mit der gleichen inhaltlichen Folge (der Zuständigkeit des Ermittlungsrichters nach § 162 StPO auch für die Bestellung eines Beistands) wie bei der Entscheidung über den Zeugenbeistand (vgl. insoweit die Begründung zu § 68b Absatz 2 Satz 2 StPO-E). Damit wird auch ein Gleichklang mit der Regelung des § 406g Absatz 4 Satz 2 StPO-E hergestellt, die für die dortigen Entscheidungen im vorbereitenden Verfahren ebenfalls eine Zuständigkeit des Ermittlungsrichters nach § 162 StPO vorsieht.

### **Zu Nummer 25 (§ 406h StPO-E)**

Verletzte können von den ihnen zustehenden Befugnissen naturgemäß nur dann Gebrauch machen, wenn ihnen diese auch bekannt sind. Insoweit ist nach der Vorgabe des Artikels 4 des Rahmenbeschlusses des Rates vom 15. März 2001 über die Stellung des Opfers im Strafverfahren (2001/220/JI) von den Mitgliedstaaten der Europäischen Union sicherzustellen, dass Verletzte Zugang zu verschiedenen Informationen haben, die dem Schutz ihrer Interessen dienen. Unter anderem deshalb waren die nach § 406h StPO gegenüber Verletzten bestehenden Informationspflichten zuletzt schon durch das Opferrechtsreformgesetz vom 24. Juni 2004 (BGBl. I S. 1354) erweitert und zwingender ausgestaltet worden. Diese Ergänzungen wurden von den Opferschutzverbänden begrüßt, jedoch zugleich als noch nicht ausreichend angesehen. Die Verbände haben Forderungen nach weiteren Änderungen erhoben, denen mit der vorliegenden Neufassung des § 406h StPO nachgekommen wird, soweit sie als berechtigt anzuerkennen waren. Um gerade auch in Anbetracht der notwendigen Ergänzungen eine hinreichende Übersichtlichkeit und Verständlichkeit der Norm zu gewährleisten, wurde diese zudem neu strukturiert. Danach ergeben sich folgende Änderungen:

#### Satz 1 Halbsatz 1

Damit Verletzte ihre Befugnisse möglichst umfassend wahrnehmen können, ist es zunächst erforderlich, dass sie über diese so früh wie möglich unterrichtet werden. Nach Artikel 4 Absatz 1 Satz 1 des angeführten Rahmenbeschlusses sollten Informationen in der Regel im Zusammenhang mit dem Erstkontakt mit den Strafverfolgungsbehörden erfolgen. Satz 1 Halbsatz 1 bestimmt daher, dass die nach § 406h StPO-E erforderlichen Hinweise möglichst frühzeitig zu erteilen sind, d. h., sobald sie ohne Vernachlässigung vordringlicherer Arbeiten und auf einer für die Ausgestaltung der Hinweise hinreichend sicheren Tatsachengrundlage erfolgen können.

Weiterhin sieht Satz 1 Halbsatz 1 vor, dass Hinweise möglichst schriftlich zu erfolgen haben, damit sie den Verletzten dauerhaft zur Verfügung stehen. Dies erscheint insbesonde-

re auch deshalb erforderlich, weil es den Verletzten häufig nicht möglich sein wird, mündliche Erläuterungen, die ihnen im Rahmen einer für sie häufig aufregenden Vorsprache bei den Strafverfolgungsbehörden gegeben werden, vollständig zu erfassen. Größere Änderungen in der Praxis dürften hiermit nicht verbunden sein, weil schon heute die ganz überwiegende Zahl von Belehrungen mittels spezieller Merkblätter erfolgt.

Schließlich schreibt Satz 1 Halbsatz 1 vor, dass die Hinweise möglichst in einer für die Verletzten verständlichen Sprache zu erteilen sind. Auch diese Vorgabe ist Gegenstand des Artikels 4 Absatz 1 Satz 1 des Rahmenbeschlusses und entspricht zudem den Rechten, die Beschuldigten im Strafverfahren zustehen. Sie dürfte es erforderlich machen, dass die Merkblätter, die Verletzten regelmäßig überreicht werden, jedenfalls in die gängigen europäischen Sprachen übersetzt werden.

Inhaltlich sind die sich aus Satz 1 Halbsatz 1 ergebenden Hinweispflichten gegenüber denen des bisherigen § 406h Absatz 1 Halbsatz 1 StPO unverändert geblieben.

#### Satz 1 Halbsatz 2

In Satz 1 Halbsatz 2 werden in den Nummern 1 bis 5 weitere Verletzten zustehende Befugnisse und ihnen zur Verfügung stehende Optionen benannt, auf die sie in jedem Fall hinzuweisen sind. Durch die gegenüber dem bisherigen Text erfolgte Einfügung des Worts „insbesondere“ wird klargestellt, dass es im Einzelfall auch erforderlich sein kann, Verletzte über weitere Möglichkeiten zu informieren, z. B. die Unterbringung in einem Frauenhaus oder die Beantragung einer Auskunftssperre beim Einwohnermeldeamt.

#### Nummer 1

Gegenstand der sich aus der Nummer 1 ergebenden Hinweispflichten sind die inhaltlich unverändert gebliebenen Inhalte des derzeitigen § 406h Absatz 1 Halbsatz 2 StPO. Da seit der zum 31. Dezember 2006 in Kraft getretenen Änderung des § 80 Absatz 3 des Jugendgerichtsgesetzes (JGG) in bestimmten Fällen auch gegen einen Jugendlichen die Nebenklage zulässig ist, schlägt der Entwurf vor, dass (jedenfalls soweit nicht Satz 2 eingreift) auch auf die Norm des § 80 Absatz 3 JGG hinzuweisen ist.

#### Nummer 2

Die in Nummer 2 enthaltene Hinweispflicht entspricht im Wesentlichen der des § 406h Absatz 2 StPO, wurde jedoch in sprachlicher Hinsicht sowie mit der klarer erscheinenden expliziten Nennung der für das Adhäsionsverfahren maßgeblichen Normen an die Fassung der Nummer 1 angeglichen, auch weil Gründe für inhaltliche Unterschiede beim Belehrungsumfang nicht ersichtlich sind. Zudem ist die Hinweispflicht nunmehr - wie alle übrigen - zwingend ausgestaltet, damit sichergestellt ist, dass ihr auch nachgekommen wird. Soweit sie bisher als Soll-Vorschrift ausgestaltet war, um ein Absehen zu ermöglichen, wenn ein Adhäsionsverfahren unter keinen Umständen in Betracht kommt oder es sich um Massenverfahren mit Tausenden von Geschädigten handelt, wird diesen Fällen nunmehr durch die Sätze 2 und 3 Geltung getragen. Soweit § 406h Absatz 2 StPO auch den Erben erfasste, wird dieser Fall nunmehr von Satz 4 geregelt.

#### Nummer 3

In Anlehnung an Artikel 4 Absatz 1 Satz 2 Buchstabe g des Rahmenbeschlusses und unter Berücksichtigung entsprechender Forderungen der Opferschutzverbände enthält Nummer 3 eine Hinweispflicht auf mögliche Versorgungsansprüche nach dem Opferentschädigungsgesetz. Diese kommen dann in Betracht, wenn der Verletzte durch eine Straftat eine schwere gesundheitliche Schädigung erlitten hat. Ohne den betreffenden Hinweis wird Verletzten die Existenz des Opferentschädigungsgesetzes häufig nicht bekannt sein.

#### Nummer 4

Ähnlich verhält sich die Lage bei Nummer 4, die eine Hinweispflicht auf das Gewaltschutzgesetz und die nach ihm bestehenden Möglichkeiten statuiert, nach denen Verletzte zum Schutz vor weiteren Beeinträchtigungen den Erlass einstweiliger Anordnungen beantragen können (vgl. insoweit neben den Forderungen der Opferschutzverbände Artikel 4 Absatz 1 Satz 2 Buchstabe e des Rahmenbeschlusses).

#### Nummer 5

Nummer 5 übernimmt die derzeit aus § 406h Absatz 3 StPO folgende Hinweispflicht auf die Möglichkeit, Hilfe und Unterstützung auch durch Opferschutzverbände zu erhalten. Sie wird - dem berechtigten Anliegen der Opferschutzverbände entsprechend - wie alle anderen Hinweispflichten nunmehr zwingend ausgestaltet, weil (abgesehen von den in Satz 2 und 3 geregelten Ausnahmefällen) kein Grund ersichtlich ist, warum von einem Hinweis abgesehen werden sollte, zumal bei der den Regelfall darstellenden Aushändigung eines Merkblattes ein Mehraufwand nicht ersichtlich ist.

Damit sich Verletzte von den durch die Opferschutzverbände angebotenen Hilfsmöglichkeiten ein besseres Bild machen können, werden in Nummer 5 zwei Unterstützungsangebote beispielhaft erwähnt. Dabei handelt es sich zunächst um die Beratung, die in aller Regel am Beginn der Hilfeleistung steht und zudem der Erörterung dient, welche weiteren Maßnahmen sinnvoll sein könnten. Eine - im unmittelbaren Zusammenhang mit dem Strafprozess stehende und deshalb in Nummer 5 ebenfalls beispielhaft angeführte - unterstützende Maßnahme verschiedener Opferschutzverbände ist dabei die psychosoziale Prozessbegleitung. Auch wenn eine abschließende Definition der hierunter fallenden Maßnahmen noch nicht gefunden ist, so ist sie jedoch dadurch gekennzeichnet, dass insbesondere Verletzte von schweren Sexual- oder sonstigen Gewalttaten unter anderem bei für sie häufig problematischen strafprozessualen Vernehmungen von besonders geschulten Mitarbeitern der Opferschutzverbände begleitet werden, die mit den üblichen Abläufen solcher Verhandlungen und den Möglichkeiten, sie für Verletzte möglichst schonend auszugestalten, vertraut sind. Hierdurch können u. a. sekundäre Viktimisierungen häufig vermieden werden. Dabei muss jedoch stets sichergestellt sein, dass eine (bewusste oder unbewusste) Beeinflussung des Inhalts der Aussage der Verletzten unterbleibt.

#### Satz 2

In aller Regel wird die Hinweispflicht nach Satz 1 in der Praxis mittels eines entsprechenden Merkblattes erfüllt werden. Damit jedoch insbesondere in den Fällen, in denen die Aushändigung eines umfassenden Merkblattes nicht möglich oder für das Verständnis der Verletzten nicht ausreichend ist, kein unnötiger formaler Aufwand entsteht, bestimmt Satz 2, dass Hinweise unterbleiben können, wenn von vornherein offensichtlich ist, dass die Voraussetzungen einer bestimmten Befugnis nicht vorliegen (z. B. dann, wenn im Fall der Nummer 3 des Satzes 1 das Opfer keine für einen Anspruch nach dem Opferentschädigungsgesetz erforderliche gesundheitliche Schädigung erlitten hat).

#### Satz 3

Der Inhalt des neuen Satz 3 entspricht demjenigen des bisherigen § 406h Absatz 4 StPO. Um jedoch die Verständlichkeit der Norm zu erhöhen, wurde auf eine Verweisung verzichtet und der Regelungsgegenstand selbst dargestellt. Aus der Bestimmung ergibt sich, dass Satz 1 die Strafverfolgungsbehörden nicht verpflichtet, zum Zweck der Hinweiserteilung von sich aus mögliche Verletzte zu ermitteln.

#### Satz 4

Einige der von § 406h StPO-E erfassten Befugnisse stehen auch Angehörigen oder Erben von Verletzten zu. Dies betrifft insbesondere die Nebenklagebefugnis für Angehörige ge-

töteter Personen nach § 395 Absatz 2 Nummer 2 StPO-E, die für Erben nach § 403 StPO bestehende Möglichkeit, das Adhäsionsverfahren zu betreiben sowie die Befugnis von Hinterbliebenen, Ansprüche nach § 1 Absatz 8 des Opferentschädigungsgesetzes geltend zu machen. Satz 4 dehnt die Hinweispflichten nach Satz 1 - mit den sich aus Satz 3 ergebenden Einschränkungen - auch auf diese Personen aus, weil sie als ebenso schutzwürdig wie die Verletzten selbst anzusehen sind.

### **Zu Nummer 26 (§ 478 Absatz 3 StPO-E)**

#### Satz 1

Es handelt sich um eine weitere Folgeänderung zur Neuregelung des § 161a Absatz 3 StPO-E, der derzeit in seinen Sätzen 2 bis 4 noch besondere Zuständigkeits- und Verfahrensregeln für gerichtliche Entscheidungen über bestimmte Entscheidungen der Staatsanwaltschaft enthält. § 478 Absatz 3 Satz 1 StPO verweist bisher für die Fälle, in denen eine Privatperson eine gerichtliche Entscheidung über eine durch die Staatsanwaltschaft nach § 478 Absatz 1 StPO versagte Akteneinsicht oder Auskunftserteilung beantragt, auf die Bestimmungen des § 161a Absatz 3 Satz 2 bis 4 StPO. Letztere sollen nunmehr entfallen und durch einen Verweis auf die Regelungen des § 162 StPO ersetzt werden. Dementsprechend ist beabsichtigt, auch für die nach § 478 Absatz 3 Satz 1 StPO zu treffenden gerichtlichen Entscheidungen auf die Regelungen des § 162 StPO zu verweisen. Für diese Änderung sprechen letztlich die gleichen Erwägungen wie diejenigen, die für die Reform des § 161a Absatz 3 StPO-E gelten, so dass wegen der Einzelheiten auf die dortige Begründung verwiesen wird.

#### Satz 2

Im Anschluss an die Neuregelung des Satzes 1 ist der bisherige Satz 2 zu streichen. Insofern gelten die Erwägungen, die für die Streichung des Satzes 3 des § 406e Absatz 4 StPO gelten, sinngemäß, so dass auf die dortige Begründung verwiesen wird.

### **Zu Nummer 27 (§ 241a Absatz 1, §§ 247, 255 Absatz 2 StPO-E)**

Im Strafverfahren sind kindliche Opfer und Zeugen als schwächste Mitglieder unserer Gesellschaft vor Belastungssituationen besonders zu schützen. Die Strafprozessordnung enthält daher eine Reihe von Vorschriften zum Schutz kindlicher und jugendlicher Zeugen, die oft zugleich Opfer einer Straftat sind. Vernehmungen kindlicher Opferzeugen sollen auf Bild-Ton-Träger aufgezeichnet werden, um ihnen Mehrfachvernehmungen möglichst zu ersparen. Ihre Vernehmung in der Hauptverhandlung wird allein vom Vorsitzenden durchgeführt. Eine Entfernung des Angeklagten aus dem Sitzungszimmer ist während der Vernehmung kindlicher und jugendlicher Zeugen unter erleichterten Voraussetzungen möglich und es besteht die Möglichkeit der Videovernehmung. All diese Maßnahmen werden in der Praxis zum Schutz der Kinder und Jugendlichen angewandt und sind von Betroffenen als richtig und wichtig anerkannt worden. Bisher legt die Strafprozessordnung die Schutzaltersgrenze für die jugendlichen Zeugen allerdings auf 16 Jahre fest. Diese Grenze soll mit dem vorliegenden Regelungsvorschlägen auf 18 Jahre angehoben werden.

Dies ist u. a. Erfahrungsberichten aus der Praxis geschuldet. Es ist darauf hingewiesen worden, dass die Schutzaltersgrenze von 16 Jahren als nicht ausreichend erscheint, insbesondere bei Jugendlichen, die Opfer von Sexualdelikten geworden sind. Die Belastungssituation einer 16-Jährigen während des Strafprozesses, die Opfer einer Vergewaltigung geworden ist, unterscheidet sich nicht wesentlich von der Belastungssituation einer 15-Jährigen. Dieser Befund trifft auch auf jugendliche Opfer anderer Delikte zu.

Zudem kann mit der Anhebung der Schutzaltersgrenze auf 18 Jahre zahlreichen internationalen Abkommen, denen die Bundesrepublik Deutschland beigetreten ist, besser Rechnung getragen werden. In Hinblick auf deren hier interessierenden Anwendungsbereich

wird häufig die UN-Kinderrechtskonvention zugrunde gelegt, die eine Definition des Begriffs „Kind“ enthält. Nach Artikel 1 der UN-Kinderrechtskonvention vom 20. November 1990, in Deutschland in Kraft getreten am 5. April 1992, ist ein Kind jeder Mensch, der das 18. Lebensjahr noch nicht vollendet hat, soweit die Volljährigkeit nach dem auf das Kind anzuwendenden Recht nicht früher eintritt.

Speziell für das Strafverfahren haben die Vereinten Nationen in diesem Sinne am 22. Juli 2005 eine Resolution für eine Richtlinie für den Schutz kindlicher Opfer und Zeugen im Strafverfahren verabschiedet (Resolution 2005/20).

In der Europäischen Union sind die Rechte der Kinder vor allem durch die Charta der Grundrechte der Europäischen Union vom 18. Dezember 2000 (Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften C 364/13) verankert. Nach deren Artikel 24 Absatz 2 soll bei allen Kinder betreffenden Maßnahmen öffentlicher oder privater Einrichtungen das Wohl des Kindes eine vorrangige Erwägung sein. Auch verschiedene strafrechtliche Rahmenbeschlüsse, etwa der Rahmenbeschluss 2004/68/JI des Rates vom 22. Dezember 2003 zur Bekämpfung der sexuellen Ausbeutung von Kindern und der Kinderpornographie oder der Rahmenbeschluss 2002/629/JI des Rates vom 19. Juli 2002 zur Bekämpfung des Menschenhandels, die neben Regelungen zum materiellen Strafrecht auch verfahrensrechtliche Schutzbestimmungen enthalten, legen insoweit eine Schutzaltersgrenze von 18 Jahren fest.

Auch auf Ebene des Europarats gibt es eine Reihe von Abkommen und Empfehlungen, die für jugendliche Opfer von Straftaten eine Schutzaltersgrenze von 18 Jahren zugrunde legen und für diese Opfer Grundsätze zu besonderem Schutz und Aufmerksamkeit für ihre Bedürfnisse und Befindlichkeiten im Strafverfahren aufstellen. Zu nennen sind insbesondere das Europaratsübereinkommen zur Bekämpfung des Menschenhandels vom 16. Mai 2005, das Europaratsübereinkommen zum Schutz der Kinder vor sexueller Ausbeutung und sexuellem Missbrauch vom 25. Oktober 2007, die Empfehlung 2001/16 zum Schutz von Kindern vor sexueller Ausbeutung vom 31. Oktober 2001, die Empfehlung 1985/11 zur Stellung des Opfers im Rahmen des Strafrechts und im Strafverfahren vom 28. Juni 1985, die Empfehlung 1987/21 zur Unterstützung von Opfern und der Prävention von Viktimisierung vom 17. September 1987 und die Empfehlung 2006/8 zur Unterstützung von Opfern von Straftaten vom 14. Juni 2006.

Des Weiteren haben sich kürzlich mehrere Mitgliedstaaten der Europäischen Union, darunter Deutschland, mit dem in Portoroz verabschiedeten Papier der Hochrangigen Gruppe zur Zukunft der Europäischen Justizpolitik dem Ziel verschrieben, insbesondere für die kindlichen und jugendlichen Opfer von Straftaten weitere Verbesserungen zu erreichen.

Daher sollte im deutschen Strafprozessrecht ein noch stärkeres Augenmerk auf den Schutz der noch nicht volljährigen jugendlichen Opfer und Zeugen von Straftaten gerichtet werden. In Strafverfahren gegen jugendliche Beschuldigte sind der Gedanke der besonderen Ansprache dieser Zielgruppe und das Erfordernis jugendgerechter Spezialregelungen seit langem zu Recht anerkannt. Junge Täter werden, sofern sie zur Tatzeit noch nicht volljährig sind, nach Jugendstrafrecht bestraft, das den Entwicklungsprozessen jugendlicher Rechnung trägt und dem Erziehungsgedanken verpflichtet ist. Insofern besteht hinsichtlich der altersgemäßen Behandlung jugendlicher Beschuldigter und jugendlicher Opfer und Zeugen ein „Ungleichgewicht“, das im Interesse der jugendlichen Opferzeugen zu beseitigen ist.

## **Zu Artikel 2 (Änderung des Gerichtsverfassungsgesetzes)**

### **Zu Nummer 1 (§ 73 Absatz 1 GVG-E)**

Es handelt sich um eine Folgeänderung zur Neuregelung des § 161a Absatz 3 StPO-E, der derzeit in seinen Sätzen 2 bis 4 noch besondere Zuständigkeits- und Verfahrensregeln für gerichtliche Entscheidungen über bestimmte Entscheidungen der Staatsanwalt-

schaft enthält. § 73 Absatz 1 GVG weist bisher die Zuständigkeit für derartige Entscheidungen innerhalb der Landgerichte den Strafkammern zu. Da die Sonderregelungen des § 161a Absatz 3 StPO nunmehr entfallen sollen, ist auch die entsprechende Zuständigkeitsbestimmung aufzuheben.

Mittelbar entfällt hierdurch auch die bisherige Zuständigkeit der Oberlandesgerichte für gerichtliche Entscheidungen nach § 161a Absatz 3 StPO, bei denen sich der Antrag gegen Entscheidungen des Ermittlungsrichters beim Oberlandesgericht richtet, weil § 120 Absatz 3 Satz 1 GVG zur Bestimmung der Gegenstände, über die das Oberlandesgericht entscheidet, § 73 Absatz 1 GVG in Bezug nimmt.

#### **Zu Nummer 2 (§ 135 Absatz 2 GVG-E)**

Es handelt sich um eine weitere Folgeänderung zur Neuregelung des § 161a Absatz 3 StPO-E mit dessen bisherigen besonderen Zuständigkeits- und Verfahrensregeln für gerichtliche Entscheidungen über Entscheidungen der Staatsanwaltschaft. § 135 Absatz 2 GVG bestimmt bisher, dass dann, wenn die im Rahmen des § 161a Absatz 3 StPO angefochtene Entscheidung durch den Generalbundesanwalt ergangen ist, über deren Rechtmäßigkeit der Bundesgerichtshof zu entscheiden hat. Da die Sonderregelungen des § 161a Absatz 3 StPO nunmehr entfallen sollen, ist auch die bezeichnete Zuständigkeitsbestimmung aufzuheben. Zuständig ist zukünftig im vorbereitenden Verfahren gemäß § 163 Absatz 3 StPO-E in Verbindung mit §§ 162, 169 Absatz 1 StPO der Ermittlungsrichter des Bundesgerichtshofs.

#### **Zu Nummer 3 (§ 139 Absatz 2 GVG-E)**

Auch hier handelt es sich um eine Folgeänderung zur Neuregelung des § 161a Absatz 3 StPO-E mit dessen derzeitigen besonderen Zuständigkeits- und Verfahrensregeln für gerichtliche Entscheidungen über Entscheidungen der Staatsanwaltschaft. § 139 Absatz 2 Satz 1 GVG bestimmt bisher für die Besetzung der Strafsenate des Bundesgerichtshofs, dass diese bei Anträgen auf gerichtliche Entscheidung nach § 161a Absatz 3 StPO in der Besetzung von drei Mitgliedern entscheiden. Da die Sonderregelungen des § 161a Absatz 3 StPO nunmehr entfallen sollen, ist auch die betreffende Besetzungsregelung aufzuheben.

#### **Zu Nummer 4 (§ 143 Absatz 1 GVG-E)**

Durch die Neufassung des § 143 Absatz 1 GVG wird insbesondere in Fällen von im Ausland begangenen Straftaten eine klare und effektive Bestimmung der für die Verfahrensbearbeitung zuständigen nationalen Staatsanwaltschaft ermöglicht.

##### **Satz 1**

Es erfolgt lediglich eine redaktionelle Änderung, nach der für die Bestimmung der örtlichen Zuständigkeit die Staatsanwaltschaft selbst und nicht wie bisher ihre Beamten in Bezug genommen wird. Dieser zeitgerechter erscheinende Ansatz wurde bereits in dem im Jahr 2000 angefügten § 143 Absatz 5 GVG gewählt.

##### **Satz 2**

Nach der geltenden Fassung des § 143 Absatz 1 GVG ist die örtliche Zuständigkeit der Staatsanwaltschaften abhängig von der Zuständigkeit eines Gerichts. Fehlt es im Geltungsbereich dieses Gesetzes an einem zuständigen Gericht oder ist ein solches nicht ermittelt, ist derzeit nicht gesetzlich bestimmt, welche Staatsanwaltschaft für die Bearbeitung von Strafanzeigen zuständig ist. Erst wenn der Bundesgerichtshof gemäß § 13a StPO ein zuständiges Gericht bestimmt hat oder ein solches nach den §§ 7 bis 13 StPO nachträglich ermittelt werden konnte, greift die Zuständigkeitsbestimmung des § 143 Absatz 1 GVG ein. Dadurch bestehen in diversen Fallkonstellationen Lücken, die zu Unsi-

cherheiten bei der Bestimmung der zuständigen Staatsanwaltschaft und damit auch zu Kompetenzkonflikten und Verfahrensverzögerungen führen können. Diese Lücken werden nunmehr durch Satz 2 sachgerecht dadurch geschlossen, dass in derartigen Fällen zukünftig diejenige Staatsanwaltschaft die erforderlichen Maßnahmen zu veranlassen hat, die zuerst mit der Sache befasst wurde. Dies dürfte in weiten Teilen der schon bisher geübten Praxis entsprechen, für die nunmehr jedoch eine gesetzliche Grundlage geschaffen wird. Hinweise auf örtlich nicht zuzuordnende Straftaten, die zuerst der Polizei oder dem Amtsgericht bekannt werden, sollten dabei - wie dies ebenfalls bereits die Regel sein dürfte - von diesen Stellen an die für sie zuständige Staatsanwaltschaft weitergeleitet werden.

Damit kann nun insbesondere in den folgenden Fällen eine zuständige Staatsanwaltschaft unproblematisch bestimmt werden:

Die Neuregelung erfasst zunächst die bisher nicht geregelten Verfahren, in denen eine Zuständigkeitsbestimmung durch den Bundesgerichtshof nach § 13a StPO ausscheidet, weil die Tat nicht der deutschen Gerichtsbarkeit unterfällt und es deshalb an einem für die Durchführung eines strafgerichtlichen Verfahrens zuständigen deutschen Gericht dauerhaft fehlt. Dies ist nach der Rechtsprechung des Bundesgerichtshofs z. B. der Fall, wenn sich der Tatvorwurf auf Personen bezieht, die nach den §§ 18 bis 20 GVG als Exterritoriale von der deutschen Gerichtsbarkeit befreit sind (BGHSt 33, 97, 98) oder wenn für eine im Ausland begangene Tat das deutsche Strafrecht nicht gilt (BGH NSTz 2007, S. 534, 535). Wurde im letztgenannten Fall die Tat in einem Mitgliedstaat der Europäischen Union begangen und durch sie eine Person verletzt, die im Bundesgebiet wohnhaft ist, soll nunmehr in § 92 Absatz 3 IRG-E geregelt werden, dass die Staatsanwaltschaft eine bei den hiesigen Strafverfolgungsbehörden erstattete Anzeige unter den dort bezeichneten Voraussetzungen an die für die Strafverfolgung zuständige Stelle des anderen Mitgliedstaats zu übermitteln hat. Die insoweit örtlich zuständige nationale Staatsanwaltschaft kann jetzt durch Satz 2 bestimmt werden.

Zudem erfasst die Neuregelung Verfahren, in denen der Verfahrensabschluss die Einbindung eines Gerichts nicht erfordert und in denen deshalb die Bestimmung eines zuständigen Gerichts durch den Bundesgerichtshof ein äußerst aufwändiger und im Ergebnis nicht gewinnbringender Formalismus wäre. Dies betrifft vor allem im Ausland begangene Taten, auf die das deutsche Strafrecht zwar anwendbar ist, für die sich aus den §§ 7 bis 13 StPO jedoch kein Gerichtsstand ergibt, und bei denen die Staatsanwaltschaft z. B. von deren Verfolgung gemäß § 153c Absatz 1 Nummer 1 StPO absieht oder das Verfahren gemäß § 170 Absatz 2 StPO einstellt. Ein insoweit sehr häufig auftretendes Beispiel ist eine im Ausland begangene Tat, durch die ein Deutscher verletzt wurde, bei der es jedoch keine Hinweise darauf gibt, dass der Täter im Bundesgebiet aufhältig ist oder war.

Die Neuregelung trägt dabei vor allem auch dazu bei, dass die Staatsanwaltschaften bei Hinweisen auf Straftaten stets zeitnah und effektiv tätig werden können. Gerade im Ermittlungsverfahren ist nicht selten ein sofortiges Handeln geboten, um einen sonst drohenden Beweismittelverlust zu verhindern. Es muss daher jederzeit eine leicht feststellbare Staatsanwaltschaft in der Lage sein, Ermittlungshandlungen selbst durchzuführen, zu veranlassen oder bei Gericht zu beantragen. Die in § 143 Absatz 2 GVG geregelte Notzuständigkeit reicht hierzu nicht aus, weil sie nur solche Amtshandlungen eines unzuständigen Beamten der Staatsanwaltschaft erfasst, die innerhalb seines Bezirks vorzunehmen sind.

### Satz 3

Ergibt sich in den Fällen, in denen eine Staatsanwaltschaft nach Satz 2 zuständig geworden ist, im Nachhinein die Zuständigkeit eines Gerichts, so erscheint es sachgerecht, dass die weitere Bearbeitung des Verfahrens entsprechend dem allgemeinen Grundsatz des § 143 Absatz 1 Satz 1 GVG-E von der Staatsanwaltschaft übernommen wird, in deren Bezirk das für das Verfahren zuständige Gericht gelegen ist. Deshalb wird durch den

neuen Satz 3 bestimmt, dass die nach Satz 2 zuständig gewordene Staatsanwaltschaft das Verfahren an die nach § 143 Absatz 1 Satz 1 GVG-E zuständige Staatsanwaltschaft abgibt. Dabei wird jedoch durch die Formulierung „sobald der Verfahrensstand dies zulässt“ verdeutlicht, dass die Zuständigkeit der nach Satz 2 tätig gewordenen Staatsanwaltschaft nicht automatisch in dem Zeitpunkt endet, in dem ein zuständiges Gericht ermittelt oder bestimmt worden ist, sondern noch so lange weiterbesteht, bis eine Verfahrensabgabe ohne zu befürchtenden Beweismittelverlust erfolgen kann. Die nach Satz 2 zuständig gewordene Staatsanwaltschaft ergreift daher noch alle Maßnahmen, die keinen Aufschub dulden.

### **Zu Nummer 5 (§ 172 GVG-E)**

Wie in den verschiedenen Vorschriften der Strafprozessordnung, die dem Schutz minderjähriger Zeugen dienen, soll auch in § 172 Nummer 4 GVG die Altersgrenze, bis zu der bei der Vernehmung minderjähriger Zeugen die Öffentlichkeit von der Verhandlung ausgeschlossen werden kann, von 16 auf 18 Jahre angehoben werden. Die Anhebung der Schutzaltersgrenze trägt dem Ziel eines verbesserten Schutzes dieser Altersgruppe Rechnung. Zur näheren Begründung wird auf die Ausführungen zur Anhebung der Schutzaltersgrenze zu Artikel 1 Nummer 21 verwiesen.

### **Zu Artikel 3 (Änderung der Bundesrechtsanwaltsordnung)**

§ 49 Absatz 1 BRAO sieht seinem Wortlaut nach in Bezug auf Tätigkeiten des Rechtsanwalts im Strafverfahren lediglich vor, dass dieser verpflichtet ist, als Verteidiger tätig zu werden, wenn er als solcher bestellt wurde. Ein Rechtsanwalt kann im Strafverfahren jedoch auch als Beistand beigeordnet oder bestellt werden, und zwar für einen Zeugen (§ 68b StPO), einen Nebenkläger (§ 397a StPO) oder einen Nebenklagebefugten (§ 406g StPO). Auch in diesen Fällen ist es für die ordnungsgemäße Durchführung des Strafverfahrens erforderlich, dass gewährleistet ist, dass in jedem Fall ein Rechtsanwalt als Beistand zur Verfügung steht. Deshalb wird die - für vergleichbare Beistandsleistungen schon bisher in den §§ 48, 49 BRAO festgeschriebene - Pflicht des Rechtsanwalts, als Organ der Rechtspflege eine Beistandsleistung zu übernehmen, auf diese Fälle ausgedehnt.

### **Zu Artikel 4 (Änderung des Gesetzes über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen)**

Der neu eingefügte § 92 Absatz 3 IRG dient der Umsetzung des Artikels 11 Absatz 2 des Rahmenbeschlusses des Rates der Europäischen Union vom 15. März 2001 über die Stellung des Opfers im Strafverfahren (2001/220/JI). Nach dessen Unterabsatz 1 haben die Mitgliedstaaten der Europäischen Union zu gewährleisten, dass das Opfer einer in einem anderen Mitgliedstaat begangenen Straftat bei den zuständigen Behörden seines Wohnsitzstaats zumindest dann eine Strafanzeige erstatten kann, wenn es nicht in der Lage war, die Anzeige im Land des Tatorts zu erstatten oder wenn es dies im Fall einer schweren Straftat nicht tun wollte. Artikel 11 Absatz 2 Unterabsatz 2 des Rahmenbeschlusses bestimmt weiter, dass die zuständige Behörde, bei der die Strafanzeige erstattet wurde, die Anzeige - sofern sie von einer eventuellen eigenen Strafverfolgungskompetenz keinen Gebrauch macht - unverzüglich an die zuständige Behörde des Mitgliedstaats weiterzuleiten hat, in dem die Tat begangen wurde.

Auch wenn dieser Fall bislang nicht ausdrücklich geregelt ist, kann schon bisher nach § 158 Absatz 1 StPO auch eine im Ausland begangene Tat bei einer dort genannten inländischen Stelle angezeigt werden. Eine bei der Polizei oder dem Amtsgericht erstattete Strafanzeige ist an die zuständige Staatsanwaltschaft weiterzuleiten, die dann im Rahmen der ihr nach § 160 Absatz 1 StPO obliegenden Prüfungspflicht u. a. festzustellen hat, ob für die Tat nach den Vorschriften des Allgemeinen Teils des Strafgesetzbuches das deutsche Strafrecht gilt.



Ist dies nicht der Fall, kann im Bundesgebiet kein Verfahren geführt werden. In Betracht kommt dann, dass der Staat, in dem die Tat angezeigt wurde, gemäß Artikel 21 Absatz 1 des Europäischen Übereinkommens vom 20. April 1959 über die Rechtshilfe in Strafsachen den Staat, in dem die Tat begangen wurde, um Übernahme der Strafverfolgung er sucht oder innerhalb der Europäischen Union die entsprechenden Informationen gemäß Artikel 7 Absatz 1 des Übereinkommens vom 29. Mai 2000 über die Rechtshilfe in Strafsachen zwischen den Mitgliedstaaten der Europäischen Union an die zuständigen Behörden des anderen Mitgliedstaats übermittelt. Die Zulässigkeit einer entsprechenden Datenübermittlung ergibt sich dabei aus § 92 Absatz 1 IRG.

Bisher gibt es im deutschen Recht allerdings keine Bestimmung, die regelt, ob und ggf. unter welchen Umständen die deutschen Strafverfolgungsbehörden von dieser Möglichkeit Gebrauch zu machen haben. Dies ist von Seiten der Opferschutzverbände kritisiert worden, die darauf hingewiesen haben, dass in der Praxis kaum entsprechend Artikel 11 Absatz 2 des Rahmenbeschlusses verfahren werde, weil die Kenntnis des Inhalts des Rahmenbeschlusses wenig verbreitet sei.

#### Satz 1

Um sicherzustellen, dass künftig in jedem Fall nach den Vorgaben des Rahmenbeschlusses verfahren wird, bestimmt § 92 Absatz 3 Satz 1 IRG-E nunmehr, dass die Staatsanwaltschaft dann, wenn ein im Bundesgebiet wohnhafter Verletzter bei einer deutschen Strafverfolgungsbehörde eine Straftat anzeigt, die (ausschließlich) in einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union begangen wurde und die in Deutschland aus bestimmten Gründen nicht verfolgt wird, die Anzeige an die für die Strafverfolgung zuständige Stelle des anderen Mitgliedstaats zu übermitteln hat, wenn der Anzeigende dies beantragt.<sup>4)</sup>

Eine solche Übermittlung hat zunächst dann zu erfolgen, wenn das deutsche Strafrecht für die Tat nicht gilt. Dies kann z. B. der Fall sein, wenn ein in Deutschland wohnhafter Staatsangehöriger eines anderen Mitgliedstaats der Europäischen Union in einem anderen Mitgliedstaat Opfer einer Straftat geworden ist.

Regelungsbedürftig ist zudem die Fallkonstellation, in der ein Deutscher, der in einem anderen Mitgliedstaat durch eine Straftat verletzt wurde, diese Tat (z. B. nach seiner Rückkehr aus dem Urlaub) anzeigen möchte. Da für diese Fälle nach § 7 Absatz 1 StGB das deutsche Strafrecht gilt, wenn die Tat am Tatort mit Strafe bedroht ist oder der Tatort keiner Strafgewalt unterliegt, ist es zur vollständigen Umsetzung der Vorgaben aus dem Rahmenbeschluss erforderlich, dass eine Übermittlung der Anzeige auch dann erfolgt, wenn die in dem anderen Mitgliedstaat begangene Straftat zwar (auch) dem deutschen Strafrecht unterfällt, die Staatsanwaltschaft jedoch von ihrer Befugnis nach § 153c Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 StPO Gebrauch gemacht hat, von der Verfolgung der (ausschließlich) außerhalb des räumlichen Geltungsbereichs der Strafprozessordnung begangenen Tat abzusehen. Auch für diese Konstellation wird daher eine Übermittlungspflicht begründet.

Da § 153f StPO die Anwendbarkeit des § 153c Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 StPO bei Taten nach den §§ 6 bis 14 des Völkerstrafgesetzbuches bestimmten Modifikationen unter-

---

4) Als Standort der Bestimmung wurde für den Referentenentwurf § 92 Absatz 3 IRG-E gewählt, weil die Verpflichtung zur Weiterleitung der Anzeige als Regelung eines Spezialfalls der (rechtshilferechtlichen) Datenübermittlung nach § 92 Absatz 1 IRG erwogen werden könnte. Wollte man der Möglichkeit einer Anzeigenübermittlung in andere EU-Mitgliedstaaten in der Praxis zu stärkerer Beachtung verhelfen (und dies nicht nur in den in den letztlich vermutlich eher seltenen Fällen, in denen alle Voraussetzungen des § 92 Absatz 3 Satz 1 IRG-E erfüllt sind), könnte auch die als Alternativlösung vorgestellte Ergänzung des § 158 StPO um einen Absatz 3 erwogen werden, wodurch innerhalb der Strafprozessordnung erstmals eine Datenübermittlung an eine ausländische öffentliche Stelle geregelt würde.

wirft, wird durch den Zusatz am Ende des Satzes 1 klargestellt, dass dieser auch zur Anwendung kommt, wenn das Absehen von der Verfolgung auf § 153f in Verbindung mit § 153c Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 StPO beruht.

Satz 1 sieht vor, dass eine Übermittlung nur dann erfolgen muss, wenn der Anzeigende dies ausdrücklich beantragt. Denn im Regelfall dürfte davon auszugehen sein, dass eine Strafanzeige in Deutschland erstattet wird und dass die Tat auch in Deutschland weiter verfolgt werden soll.

#### Satz 2

Satz 2 sieht zunächst eine Einschränkung der Übermittlungspflicht für den Fall vor, dass sowohl die Begehung der Tat als solche als auch die vom Verletzten bei der Anzeigenerstattung mitgeteilten, für die Verfolgung der Tat wesentlichen Umstände (z. B. der Tatablauf und die zur Verfügung stehenden Beweismittel) der zuständigen ausländischen Strafverfolgungsbehörde bereits bekannt sind. In diesem Fall bedeutete es einen unnötigen Aufwand, wenn die Anzeige trotzdem noch übermittelt werden müsste.

Im Übrigen wird in Satz 2 (lediglich) für den Fall leichter Straftaten von der nach dem Rahmenbeschluss möglichen Einschränkung der Abgabepflicht Gebrauch gemacht, nach der eine Weiterleitungspflicht nur dann besteht, wenn der Anzeigende „nicht in der Lage war, die Tat im anderen Staat anzuzeigen“. Wurde z. B. einem Opfer im Ausland einfacher Modeschmuck im Wert von 20 Euro entwendet und hätte es diesen Sachverhalt der örtlichen Polizei in verständlicher Form schildern können, so bestünde keine Verpflichtung der deutschen Staatsanwaltschaft, eine entsprechende in Deutschland erstattete Anzeige an die ausländische Strafverfolgungsbehörde zu übermitteln. Denn diese Übermittlung kann mit erheblichem Aufwand und Kosten verbunden sein, die zu der Schwere der Tat im Einzelfall außer Verhältnis stehen können.

Für den Fall schwerer Straftaten wird dagegen auf Einschränkungen verzichtet. Denn es erscheint grundsätzlich nachvollziehbar, dass derjenige, der im Ausland Opfer einer Straftat geworden ist, zumeist eine gewisse Scheu vor einer Anzeige in einem anderen Staat empfindet, dessen Landessprache ihm fremd ist und dessen Institutionen und deren Aufgaben er nicht kennt. Ihm in dem Moment, in dem er durch eine schwere Straftat verletzt wurde, noch eine Entscheidung darüber aufzubürden, ob die angeführten Schwierigkeiten in seinem Fall ein solches Maß erreichen, dass ihm eine Anzeige der Tat vor Ort nicht zuzumuten ist, erschien unbillig.

#### Andere Fallgestaltungen

Über die von Satz 1 erfassten Fälle der Anzeige von im Ausland begangenen Tat hinaus kommen noch verschiedene weitere Konstellationen in Betracht, in denen nach dem Grundgedanken des Rahmenbeschlusses eine Übermittlung an die ausländische Strafverfolgungsbehörde angezeigt sein kann, bei denen allerdings auch Gründe vorliegen können, die eine Übermittlung als nicht erforderlich erscheinen lassen. Deshalb muss in diesen Fällen - wie schon bisher - die Staatsanwaltschaft unter Beachtung der rechtshilfrechtlichen Vorgaben des § 61a Absatz 1 und des § 92 Absatz 1 IRG eine Einzelfallentscheidung darüber treffen, ob eine Abgabe der Anzeige an die ausländische Strafverfolgungsbehörde angebracht ist.

Eine entsprechende Prüfung kann u. a. in den folgenden Fällen angezeigt sein:

- Der Verletzte hat keinen Antrag auf Übermittlung gestellt, es liegen jedoch die übrigen Voraussetzungen des § 92 Absatz 3 Satz 1 IRG-E vor.
- Bei einer Auslandstat liegt ein Begehungs- oder Erfolgsort im Inland: § 153c Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 StPO erfasst nach herrschender Meinung nur solche Fälle, in denen sämtliche Begehungs- und Erfolgsorte im Ausland gelegen sind (vgl. Beulke in: Lö-

we/Rosenberg, StPO, 26. Auflage, § 153c, Rn. 10). Häufig ist bei Auslandstaten jedoch auch ein Tatort im Inland gelegen, z. B., wenn ein Mittäter von Deutschland aus gehandelt hat oder bei einem Betrug der Vermögensschaden im Inland eingetreten ist. Liegt der Schwerpunkt der Tat dabei im Ausland, wird es oft sinnvoll sein, dass die Tat auch dort verfolgt wird. Dies gilt z. B. für die zunehmende Zahl von Fällen, in denen von einem Computer aus über das Internet europaweit Opfer betrogen werden.

- Ist ein ausländischer Beschuldiger in seinen Heimatstaat zurückgekehrt und sein Erscheinen vor einem deutschen Gericht (z. B. wegen Gebrechlichkeit oder fehlender Voraussetzungen für einen Haftbefehl) nicht durchzusetzen (so dass das Verfahren nach § 154f StPO-E einzustellen ist), so kann es angebracht sein, das Verfahren an den anderen Staat abzugeben, weil das Erscheinen des Beschuldigten vor Gericht dort möglicherweise eher bewirkt werden kann.

- Auch wenn das Verfahren wegen unbekanntem Aufenthalts eines (vermutlich im Ausland untergetauchten) Beschuldigten gemäß § 154f StPO-E einzustellen ist, kann eine Abgabe in Betracht kommen, insbesondere wenn dort bereits ein anderes Verfahren anhängig ist, in dem nach dem Beschuldigten gefahndet wird.

- Ist eine gegen einen Deutschen im Ausland begangene Tat, die sowohl nach deutschem als auch ausländischem Recht strafbar ist, in Deutschland verjährt, im Ausland jedoch nicht, ist das Verfahren in Deutschland nach § 170 Absatz 2 StPO einzustellen, während die Tat im Ausland noch verfolgt werden könnte. Jedenfalls bei einem Antrag des Verletzten auf Übermittlung der Anzeige dürfte diese nach den Vorgaben des Rahmenbeschlusses zu übermitteln sein.

- Gleiches gilt in Fällen, in denen eine gegen einen Deutschen im Ausland begangene Tat zwar nach dem dortigen, nicht jedoch nach deutschem Recht strafbar ist.

- Denkbar erscheint auch, dass eine deutsche Staatsanwaltschaft eine Auslandstat - mit den ihr im Wege der Rechtshilfe zur Verfügung stehenden Mitteln - für nicht aufklärbar hält, jedoch Ermittlungen lokaler ausländischer Strafverfolgungsbehörden eher Erfolg versprechen.

- Eine Anzeigenübermittlung kann schließlich auch sachgerecht sein, wenn die Straftat außerhalb der Europäischen Union begangen wurde. Hierbei ist dann allerdings stets besonders zu prüfen, welche Übereinkommen auf dem Gebiet der Rechtshilfe mit dem Staat bestehen, in dem die Tat begangen wurde und welche Erkenntnisse dazu vorliegen, wie die Strafverfolgungsbehörden jenes Staates derartige Strafanzeigen behandeln.

## **Zu Artikel 5 (Änderung des Rechtsanwaltsvergütungsgesetzes)**

### **Zu Nummer 1 (§ 53 Absatz 2 RVG-E)**

Regelungsgegenstand von § 53 Absatz 2 RVG ist die Anspruchsberechtigung des dem Nebenkläger oder dem nebenklageberechtigten Verletzten als Beistand bestellten Rechtsanwalts, der nach Satz 1 die gesetzlichen Gebühren nicht vom Nebenkläger oder dem nebenklageberechtigten Verletzten, sondern nur vom Verurteilten verlangen kann. Nach Satz 2 entfällt der Anspruch insoweit, als die Staatskasse die Gebühren bezahlt hat.

Die vorgeschlagene Ergänzung auf den einem Zeugen bestellten Beistand ist eine Folgeänderung der Einführung der gesetzlichen Regelung zur Beiordnung eines Zeugenbeistands in § 68b StPO. Die kostenrechtliche Gleichstellung des dem Zeugen als Beistand bestellten Rechtsanwalts mit dem bestellten Beistand des Nebenklägers oder des nebenklageberechtigten Verletzten ist schon deshalb erforderlich, weil in allen Fällen der Rechtsanwalt nicht selbst vom Betroffenen hinzugezogen wurde, sondern eine Bestellung erfolgt ist.

## **Zu Nummer 2 (§ 52 Absatz 3 RVG-E)**

In Fällen einer Beiordnung eines Rechtsanwalts über Prozesskostenhilfe nach § 397a Absatz 2 StPO werden bedürftige Opfer durch § 3a Absatz 3 RVG davor geschützt, dass der Rechtsanwalt neben den gesetzlichen Gebühren auch solche aus einer Vergütungsvereinbarung zwischen ihm und dem Nebenkläger oder dem nebenklageberechtigten Verletzten einfordern kann; eine solche Vereinbarung ist nichtig. Dagegen sind bisher Nebenkläger und nebenklageberechtigte Verletzte, denen unabhängig von ihren wirtschaftlichen Voraussetzungen nach § 397a Absatz 1 StPO ein Opferanwalt beigeordnet wird, ebenso wie Zeugen, denen nach § 68b StPO ein Beistand bestellt wird, nicht davor geschützt, dass ein Rechtsanwalt Forderungen aus einer Vergütungsvereinbarung geltend macht, selbst wenn diese Personen bedürftig sind und die Voraussetzungen für die Gewährung von Prozesskostenhilfe erfüllen würden. Dies bedeutet im Ergebnis, dass gerade besonders schwer betroffene Opfer einer Straftat, denen nach § 397a Absatz 1 StPO wegen ihrer schweren Betroffenheit unabhängig von einer Überprüfung ihrer wirtschaftlichen Verhältnisse und unabhängig davon, ob bei ihnen die Anspruchsvoraussetzungen für die Bewilligung von Prozesskostenhilfe bestehen, ein Opferanwalt beigeordnet wird, in Bezug auf die Kostenfolge schlechter gestellt sind als solche Opfer, bei denen die Voraussetzungen des § 397a Absatz 1 StPO nicht vorliegen. Eine solche kostenrechtliche Benachteiligung ist nicht sachgerecht. Im Gegenteil ist kein Grund dafür ersichtlich, warum bedürftige Opfer in diesen Fällen im Ergebnis kostenrechtlich nicht gleich gestellt sein sollten. Gleiches gilt für den bedürftigen Zeugen: Wenn ihm von Amts wegen ein Beistand bestellt wird, so muss er im Fall seiner Bedürftigkeit ebenso vor Forderungen aus Vergütungsvereinbarungen geschützt werden wie eine Person, die Prozesskostenhilfe erhalten hätte - unbeschadet der Tatsache, dass Zeugen keine Prozesskostenhilfe beantragen können. Ein bedürftiger Nebenkläger, nebenklageberechtigter Verletzter oder Zeuge, der dem Grunde nach die Anspruchsvoraussetzungen für die Gewährung von Prozesskostenhilfe erfüllt, darf in keinem Fall mit Honorarforderungen aus Vergütungsvereinbarungen belastet werden.

Der neu eingefügte § 53 Absatz 3 RVG-E enthält daher eine Regelung, wonach ein Rechtsanwalt Honorarforderungen aus einer zwischen ihm und dem Nebenkläger, nebenklageberechtigten Verletzten oder Zeugen geschlossenen Vergütungsvereinbarung nur geltend machen kann, wenn das Gericht vorher festgestellt hat, dass der Vertragspartner nicht bedürftig ist, d. h., dass er nach seinen persönlichen und wirtschaftlichen Verhältnissen keinen Anspruch auf Prozesskostenhilfe gehabt hätte. Die Lösung lehnt sich an die Regelung des § 52 Absatz 2 RVG an und hat den Vorteil, dass das Gericht nicht von vornherein bei jeder Bestellung eines Opferanwalts oder eines Beistands unabhängig von den wirtschaftlichen Voraussetzungen des Betroffenen vorsorglich auch prüfen muss, ob dem Nebenkläger, dem nebenklageberechtigten Verletzten oder dem Zeugen dem Grunde nach Prozesskostenhilfe zu gewähren wäre oder nicht, sondern dass diese Prüfung nur in den Fällen zu erfolgen hat, in denen der Rechtsanwalt Forderungen aus einer Vergütungsvereinbarung geltend machen möchte. Kommt das Gericht zum Ergebnis, dass zum Zeitpunkt des Abschlusses der Vergütungsvereinbarung beim Vertragspartner des Rechtsanwalts allein aufgrund der persönlichen und wirtschaftlichen Verhältnisse und ohne Rücksicht auf sonstige Voraussetzungen ein Anspruch auf Prozesskostenhilfe bestanden hätte, kann die Forderung nicht geltend gemacht werden. Damit erfolgt kostenrechtlich für die genannten Personengruppen im Ergebnis eine Gleichstellung mit den Nebenklägern und nebenklageberechtigten Verletzten, die für die Kosten der Beiordnung eines Opferanwalts Prozesskostenhilfe nach § 397a Absatz 2 StPO erhalten und bei denen eine Vergütungsvereinbarung nach § 3a Absatz 3 RVG nichtig ist.

Die vom Gericht vorzunehmende Prüfung betrifft ausschließlich die persönlichen und wirtschaftlichen Verhältnisse. Sie ist nach den Vorschriften für bürgerliche Rechtstreitigkeiten durchzuführen, die - unter dieser Beschränkung - entsprechend anwendbar sind.

**Zu Artikel 6 (Inkrafttreten)**

Die Vorschrift regelt das Inkrafttreten.